



# De Rol van Civiele Maatschappij in de Nieuwe Hulpbenadering

Nadia Molenaers

Ronse, 22/04/08

## Structuur

1. Uitgangspunt: De nieuwe hulpbenadering (NHB) is interessant voor NGOs op twee manieren
2. De NHB: achtergrond, principes, logica
3. De voorziene rol voor de civiele maatschappij in de nieuwe hulpbenadering
  - Wat doen NGOs vandaag?
  - Waar moeten ze naartoe?
4. Uitdagingen in de realiteit

Deze presentatie is in grote mate gebaseerd op een ppt gegeven op 27/11/07, samen met Robrecht Renard, voor de NGOs en de Universiteiten, georganiseerd door de VLIR

# 1. Uitgangspunt

De NHB is interessant voor NGOs op twee manieren

- Reflectiekader
  - NGOs zijn donoren: houding tgo principes, filosofie, onderliggende analyse en logica?
  - Kan de Verklaring van Parijs een inspiratiebron zijn?
- Actiekader – referentiekader voor NGOs als civiele maatschappij (georganiseerd belang)
  - Meestappen in de architectuur en meewerken naar betere performantie
  - Niet meestappen in de architectuur en kritisch opvolgen



Mogelijke rollen

Internationaal: NGO-netwerken – IFIs – multilaterale donoren

Nationaal noorden: naar onze eigen overheid - Eigen publieke opinie - Andere NGOs

In het zuiden: naar partners

## 2. De Nieuwe Hulpbenadering: principes...

- Ontstaan rond 1999 met de introductie van de PRSPs
- Bekrachtigd in de Verklaring van Parijs (2005)
- Het gaat om structurele hulp
- Principes gebaseerd op wat er fout ging in het verleden
  - Aan de kant van ontvanger: Wat bepaald ontwikkelingssucces?
  - Aan de kant van de donor: Welke hulp helpt niet?
- Brede doel van de principes:
  - Streven naar goed donorschap (wat is goede OS)
  - Hulp ontwikkelingsgerichter maken

## Succesfactoren van «developmental states»

- Eigenaarschap over armoedebestrijding, ontwikkelingsagenda (Ownership, commitment, political leadership) – gericht op resultaten
- Performante staat = sterke staat met goed beleid + implementatiecapaciteit

Vertaald in Principes (PRSP-Paris Declaration)

⇒ Ownership, Pro-poor effectiveness

⇒ Results orientedness & Reliable systems

⇒ Erkenning van de rol van civiele maatschappij

## Welke hulp helpt niet?

- Aanbodgestuurde hulp
  - Omzeilen, negeren van de staat/beleid/politiek
  - Opleggen van prioriteiten, beleid, systemen
- Fragmentatie & proliferatie

Vertaald in principes

⇒ Alignment

⇒ Harmonisation

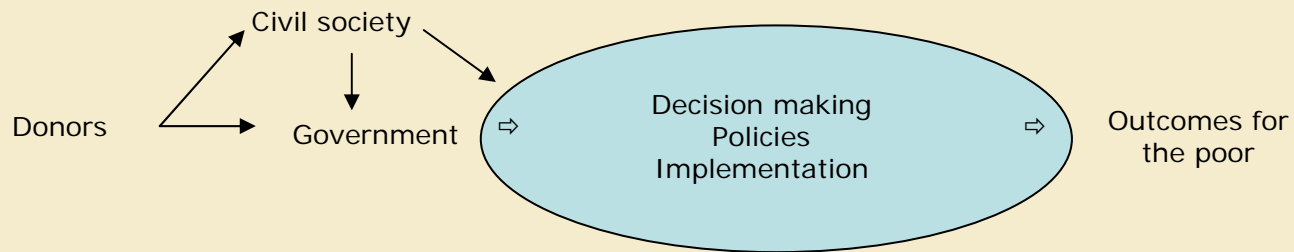
⇒ Wederzijdse accountability

⇒ Lange termijn engagement

## **NHB principes zijn nieuw en revolutionair**

- Focus op armoedebestrijding
- Ontwikkeling is politiek-institutioneel
- Civiele maatschappij (N-Z) heeft een uitermate belangrijke rol te spelen

# NHB: de operationele logica



- De logica is « profoundly political »
- De hulpagenda is « reform oriented »



### 3. NHB: De rol van de civiele maatschappij

- Noot: betreft vooral zuidelijke civiele maatschappij
- Is centraal in de logica van de nieuwe hulp
  - Om nationaal eigenaarschap te bevorderen
  - om pro-arme effectiviteit te verhogen
  - Om verhoogde transparantie en accountability te stimulerenInput effect: Kwaliteit en inzet overheidsapparaat verbeteren  
Output effect: Ontwikkelings- en democratiseringseffecten
- Een verschuiving
  - van micro naar macro (projecten  $\Rightarrow$  beleid)
  - van uitvoering naar advocacy en lobbying
  - van substitutie van de staat naar complementariteit met de staat

# Wat doen NGO's/civil society vandaag?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

## Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

## Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
	=		
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">=</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">↓</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">=</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">↘</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# Waar moeten ze naartoe volgens NHB?

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">=</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">↘</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗↗</p>



# Belang van het zuiden !

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# Interpretatie van de nieuwe verwachtingen

- Technocratisch
  - ontwikkelingspartner in formulering, opvolging, maar ook gedeeltelijk in uitvoering (contradictorisch?)
- Politiek
  - waakhond: overheid op de vingers zien, onafhankelijke beoordeling, misbruiken aanklagen, alternatieven voorstellen
- Nieuwe hulpbenadering = harmoniemodel
  - ziet geen contradictie tussen functies, en geen zware conflicten tussen CM en overheid
  - CM ondergaat wel deze contradicties
    - financieringsbronnen verminderen
    - politieke rol is potentieel zeer bedreigend

## 4. Uitdagingen in de realiteit

- Externe uitdagingen
- Interne uitdagingen
- Waar de civiele maatschappij in het zuiden nood aan heeft
- Rol van noordelijke NGOs

## Externe uitdagingen voor de CM

De omgeving in meeste landen is niet bevorderlijk voor nieuwe functies van CM:

1. Politieke opportuniteitsstructuur niet open
2. Participatie is donorconditionaliteit, maar donoren zijn zeer laks in opvolging
3. Donoren steunen CM niet op een aangepaste manier (vooral ouderwetse projecten)

## Interne uitdagingen voor de CM

- Neo-patrimoniale overheden vindt je vooral in samenlevingen met beperkt sociaal kapitaal
- CM is dikwijls
  - zwak georganiseerd
  - weinig representatief, vaak gedreven door individuele belangen
  - intern verdeeld
  - gedomineerd door NGO's
  - afhankelijk van buitenlandse financiering

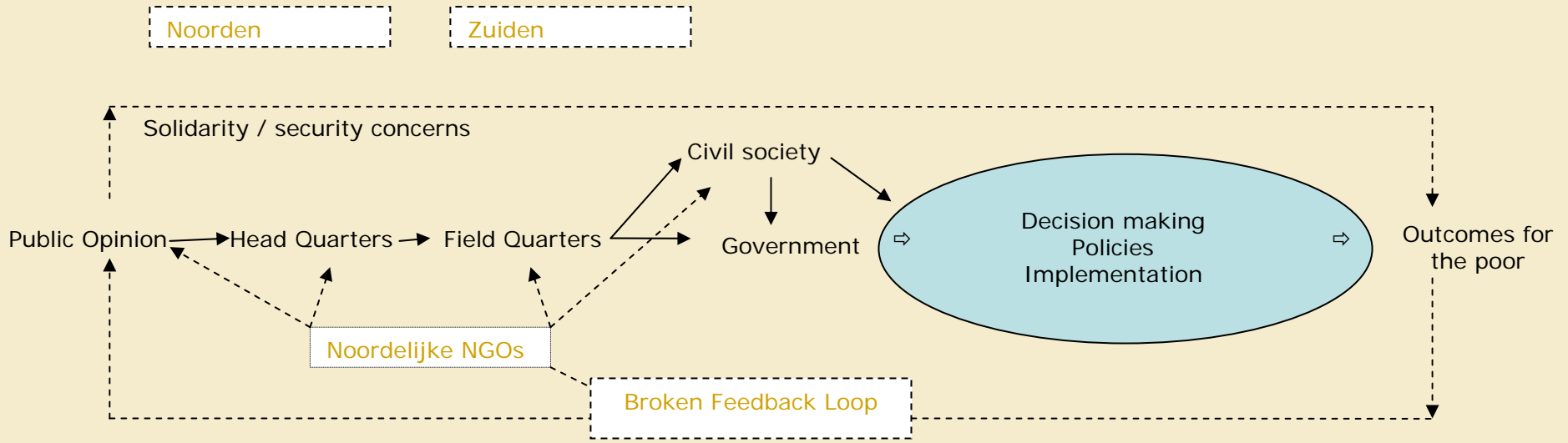
## Waaraan de CM nood heeft

- donoren die politieke ruimte afdwingen
- donoren die aangepaste steun geven
  - financiering volgens principes Parijs Verklaring
  - selectief
- noordelijke NGO's die ondersteunend werken

## 5. De NHB als actiekader

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

# NHB als actiekader





## 6. Ter discussie

- Zijn de principes van de NHB bruikbaar/toepasbaar op NGO's (en per extensie alle indirecte actoren zoals universiteiten)?
  - civiele maatschappij loopt 1 hervorming achter!
  - is het een kwestie van fundamentele onenigheid rond de principes?
  - of is het een kwestie van institutionele belangen?

- Is verregaande initiatiefrecht van NGO's en universiteiten compatibel met de nieuwe hulpbenadering?
  - alle instrumenten verbonden aan zuidwerking moeten herbekeken worden
  - projectwerking kan, maar enkel nieuwe stijl, innovatief en vertikaal geïntegreerd in beleidscycli
    - nieuwe stijl: respecteren eigenaarschap, afstemming en harmonisatie, werken aan institutionele versterking van de civiele maatschappij in het zuiden

- Is dit het einde van de klassieke indirecte ontwikkelingshulp?
  - het einde van 'de ontwikkelingswerker' ?
  - hoever gaat de verschuiving van uitvoerend en technocratisch naar politiek en beleidsmatig werk ?

**Thank you !**

**[www.ua.ac.be/dev/bos](http://www.ua.ac.be/dev/bos)**

**[nadia.molenaers@ua.ac.be](mailto:nadia.molenaers@ua.ac.be)**

