



# Ontwikkelingshulp faalt! Is participatie het redmiddel?

De rol van civiele maatschappij in de  
nieuwe hulpbenadering

Nadia Molenaers  
Robrecht Renard

Brussel 27/11/07

# Indeling

1. De nieuwe hulpbenadering
2. NGO's en universiteiten vandaag
3. Rol van civiele maatschappij in Zuiden
4. Rol van onze NGO's en universiteiten
5. Ter discussie

# 1. De nieuwe hulpbenadering

periode	belangrijkste 'rem' op ontwikkeling	oplossing	houding tegenover overheid
1960-1980	- fysisch kapitaal - menselijk kapitaal	- projecten	- omzeilen
1980-2000	- macroeconomisch beleid	- structurele aanpassing	- confronteren
2000-	- eigenaarschap - goed bestuur	- PRSP - budgetsteun - beleidsdialoog	- aanporren

## DAC Parijs Verklaring van 2005

- Toepassing van de nieuwe hulpbenaderning
- Stelt 5 principes voorop:
  - eigenaarschap
  - afstemming
  - harmonisatie
  - resultaatsgericht beheer
  - wederzijds rekenschap
- Voorziet in opvolgingsindicatoren, streefdoelen en een tijdstabel tot 2010
- Donor gestuurd
- High Level Forum Ghana september 2008

## Participatie van de civiele maatschappij (CM) als antwoord op ontwikkelingsfalen

- Noot: betreft vooral zuidelijke civiele maatschappij
- Is centraal in de logica van de nieuwe hulp
  - Om nationaal eigenaarschap te bevorderen
  - om pro-arme effectiviteit te verhogen
  - Om verhoogde transparantie en accountability te stimuleren
 Input effect: Kwaliteit en inzet overheidsapparaat verbeteren  
 Output effect: Ontwikkelings- en democratiseringseffecten
- Vandaar de titel : “De hulp faalt. Is participatie het redmiddel?”
- Antwoord: We onderschrijven de analyse/diagnose van nieuwe aanpak, maar niet noodzakelijk de medicatie: participatie is geen wondermiddel

## 2. NGO's en universiteiten vandaag

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">=</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul> <p style="text-align: right;">↘</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul> <p style="text-align: right;">↗↗</p>

## Verklaring bij de tabel

- Noord-Noord: wat noordelijke NGO's en universiteiten doen in hun eigen land in het kader van de ontwikkelingshulp (sensibilisering, onderzoek, onderwijs, beleidsadvisering,...)
- Noord-Zuid: wat noordelijke NGO's en universiteiten als acties ondernemen in de ontwikkelingslanden (medefinancieringsprojecten, universitaire eigen initiatieven, beleidsdialoog in kader PRSP, ...)
- Zuid-Zuid: wat lokale universiteiten en NGO's (en algemener: civiele maatschappij) in hun eigen landen doen (lokale projecten, beleidsdialoog, empowerment armen, armoede gericht onderzoek, ...)

## Reactie vanuit nieuwe hulpbenadering

- Algemeen: verschuiving van noord naar zuid en van technocratisch naar politieke functies
- Noord-Noord
  - geen wijzigingen door nieuwe hulpbenadering
- Noord-Zuid
  - technocratisch: indirecte bilaterale hulp komt onder vuur (medefinanciering, programmafinanciering noordelijke universiteiten)
  - politiek: deze functies worden in de verf gezet (steun aan lokale civiele maatschappij)
- Zuid-Zuid
  - technocratisch: projectuitvoering met noordelijke donors onder vuur, nadruk meer op samenwerking met overheid
  - politieke functie wordt sterk uitvergroot



### 3. Rol van civiele maatschappij in zuiden

- Eigenaarschap verbreden
- Rekenschap afdwingen van overheid
- Pro-arm gehalte van beleid vergroten
  
- Een verschuiving
  - van micro naar macro (projecten  $\Rightarrow$  beleid)
  - van uitvoering naar advocacy en lobbying
  - van substitutie van de staat naar complementariteit met de staat

# Interpretatie van de nieuwe verwachtingen

- Technocratisch
  - ontwikkelingspartner in formulering, opvolging, maar ook gedeeltelijk in uitvoering (contradictorisch?)
- Politiek
  - waakhond: overheid op de vingers zien, onafhankelijke beoordeling, misbruiken aanklagen, alternatieven voorstellen
- Nieuwe hulpbenadering = harmoniemodel
  - ziet geen contradictie tussen functies, en geen zware conflicten tussen CM en overheid
  - CM ondergaat wel deze contradicties
    - financieringsbronnen verminderen
    - politieke rol is potentieel zeer bedreigend

## Externe uitdagingen voor de CM

De omgeving in meeste landen is niet bevorderlijk voor nieuwe functies van CM:

1. Politieke opportuniteitsstructuur niet open
2. Participatie is donorconditionaliteit, maar donoren zijn zeer laks in opvolging
3. Donoren steunen CM niet op een aangepaste manier (vooral ouderwetse projecten)

## Interne uitdagingen voor de CM

- Neo-patrimoniale overheden vindt je vooral in samenlevingen met beperkt sociaal kapitaal
- CM is dikwijls
  - zwak georganiseerd
  - weinig representatief, vaak gedreven door individuele belangen
  - intern verdeeld
  - gedomineerd door NGO's
  - afhankelijk van buitenlandse financiering

## Waaraan de CM nood heeft

- donoren die politieke ruimte afdwingen
- donoren die aangepaste steun geven
  - financiering volgens principes Parijs Verklaring
  - selectief
- noordelijke NGO's die ondersteunend werken

## 4. Rol van onze NGO's en universiteiten

	Noord-Noord	Noord-Zuid	Zuid-Zuid
technocratisch	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleids adviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte en universitaire projecten en programma's</li> <li>• beleidsadviezen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• armoede gerichte projecten en programma's</li> <li>• technisch advies</li> </ul>
politiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sensibilisering</li> <li>• rekenschap overheid (asymmetrische informatie)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beleidsdialoog</li> <li>• steun aan zuidelijke partners</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bewustmaking, empowerment</li> <li>• rekenschap overheid (democratisch deficit)</li> </ul>

## Technocratische rol in het zuiden

- of: NGO's en universiteiten als uitvoerders van hulpactiviteiten
  1. Relaties met financier
    - nieuwe benadering vereist nauwe samenwerking op het terrein (nieuwe hulpbenadering vereist decentralisatie OS)
  2. Relaties met ontvanger
    - uitvoeringsrol enkel tijdelijk
    - eigenaarschap
    - afstemming bij uitvoering
  3. Relaties met andere uitvoerders
    - harmonisatie
- Conclusie: nood aan toepassing Parijs Verklaring

## Politieke rol in het zuiden

- Noordelijke NGO's en universiteiten kunnen een nuttige rol spelen:
  - Participatie van lokale CM is politiek erg problematisch, noordelijke NGOs kunnen voorhoede zijn
  - Institutionele ondersteuning en capaciteitsopbouw
- Substitutie in beleidsdialoog kan, maar moet tijdelijk zijn



## Politieke rol in het noorden

- Probleem van a-symetrische informatie tussen kiezer en regering over ontwikkelingsbeleid
  - onze kiezer weet weinig en kan moeilijk oordelen
  - begunstigen in zuiden kunnen niet stemmen in noorden
  - onze advocacy NGO's (11.11.11) en universiteiten kunnen helpen feedback loop te herstellen
  - dit vereist analytische capaciteit en advocacy vaardigheden
- NGO's en universiteiten worden gehinderd in die rol door
  - afhankelijkheid van ODA-financiering
  - noordelijke dynamiek
  - eenzijdige ideologische opstelling

## 5. Ter discussie

- Is Verklaring van Parijs onverkort van toepassing op NGO's en universiteiten?
  - civiele maatschappij loopt 1 hervorming achter!
  - is het een kwestie van fundamentele onenigheid rond de principes?
  - of is het een kwestie van institutionele belangen?

- Is verregaande initiatiefrecht van NGO's en universiteiten compatibel met de nieuwe hulpbenadering?
  - alle instrumenten verbonden aan zuidwerking moeten herbekeken worden
  - projectwerking kan, maar enkel nieuwe stijl, innovatief en vertikaal geïntegreerd in beleidscycli
    - nieuwe stijl: respecteren eigenaarschap, afstemming en harmonisatie, werken aan institutionele versterking van de civiele maatschappij in het zuiden

- Is dit het einde van de klassieke indirecte ontwikkelingshulp?
  - het einde van 'de ontwikkelingswerker' ?
  - hoever gaat de verschuiving van uitvoerend en technocratisch naar politiek en beleidsmatig werk ?

**Thank you !**

**[www.ua.ac.be/dev/bos](http://www.ua.ac.be/dev/bos)**

**[robrecht.renard@ua.ac.be](mailto:robrecht.renard@ua.ac.be)**  
**[nadia.molenaers@ua.ac.be](mailto:nadia.molenaers@ua.ac.be)**

