

Les conditionnalités sont-elles nécessaires à l'efficacité de l'aide ?

CNCD

Séminaire sur le financement du développement et les conditionnalités

11-12 mai 2006 Bruxelles

Robrecht Renard

Structure de la présentation

1. Notions de base
2. L'évolution des conditionnalités
3. La 'nouvelle' conditionnalité
4. Quelques conclusions

1. Notions de base

Définition

- exigence
- imposée par le bailleur
- vérifiée et appréciée par le bailleur
- liée au déboursement de l'aide

Classifications des conditionnalités

1. selon la chaîne de décision

- micro
- méso
- macro

2. selon la séquence déboursement - conditionnalité

- ex ante
- ex post
 - sélectivité

Classifications des conditionnalités

3. selon la chaîne de causalité
 - inputs
 - mesures
 - résultats
 - processus

4. selon le degré de consonance
 - de commun accord
 - unilatéral

2. L'évolution des conditionnalités

période	modalité d'aide marquant la période	contrainte majeure
1960-1980	projets	- capital physique - capital humain
1980-2000	prêts (dons) à l'ajustement structurel	- gestion macroéconomique
2000-	aides budgétaires de partenariat (DSRP)	- appropriation - gouvernance

3. La nouvelle conditionnalité

L'approche DSRP est une réponse à l'échec de l'aide:

- **Faille des gouvernements**
 - Politiques qui ne sont ni orientées vers la croissance économique ni pro-pauvres
 - Système politique clientéliste et patrimoniale
 - Déficit démocratique

- **Faille des bailleurs**
 - L'approche projet classique qui consiste à contourner le gouvernement à échoué
 - L'aide est fongible
 - L'aide est efficace dans des pays qui sont bien gouverné mais les réformes ne peuvent pas être imposées de l'extérieur

L'aide budgétaire de partenariat

- nouvelle approche macro:
 - condition préalable 1: volonté politique nationale
 - condition préalable 2: capacité institutionnelle minimale
 - aide aussi alignée que possible
 - “penser micro→macro, agir macro→micro”
 - harmonisation entre bailleurs
- appui budgétaire + AT dans un contexte de
 - stratégie de développement validée par les bailleurs (DSRP)
 - participation société civile
 - amélioration finances publiques et renforcement institutionnel
 - dialogue politique + matrice de performances (PAF)
 - partenariat axé sur les résultats

L'aide budgétaire de partenariat

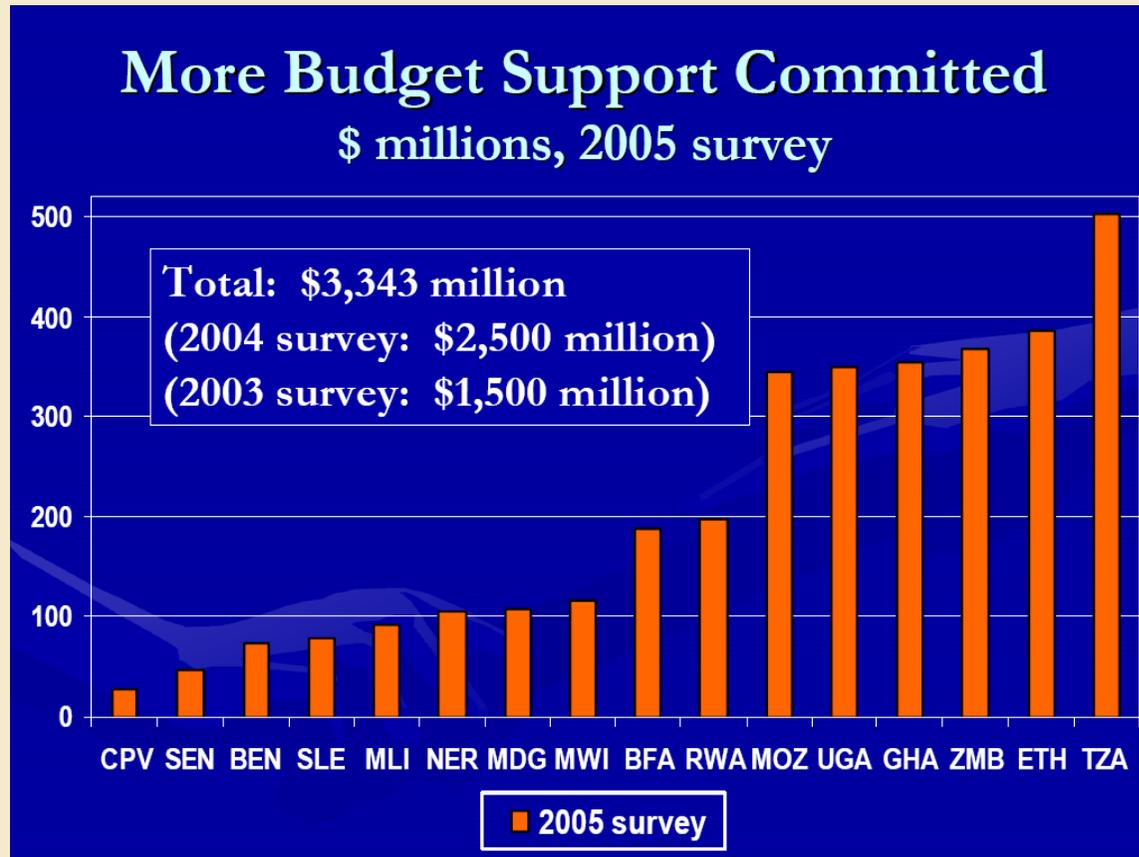
- champs d'application: bénéficiaires
 - en principe: 60 pays à faible revenu
 - en réalité : \pm 20 pays, dont
 - Vietnam
 - Bolivie, Nicaragua
 - Uganda, Ethiopie, Tanzanie, Ghana, Mozambique, Rwanda
 - Burkina Faso, Mali
- champs d'application: bailleurs
 - en principe: tous les bailleurs
 - en réalité
 - BM, FMI, CE, banques régionales
 - bilatéral: 'like-minded'
 - réticent: EU, Japon
 - hésitant: France, Allemagne

L'aide budgétaire de partenariat

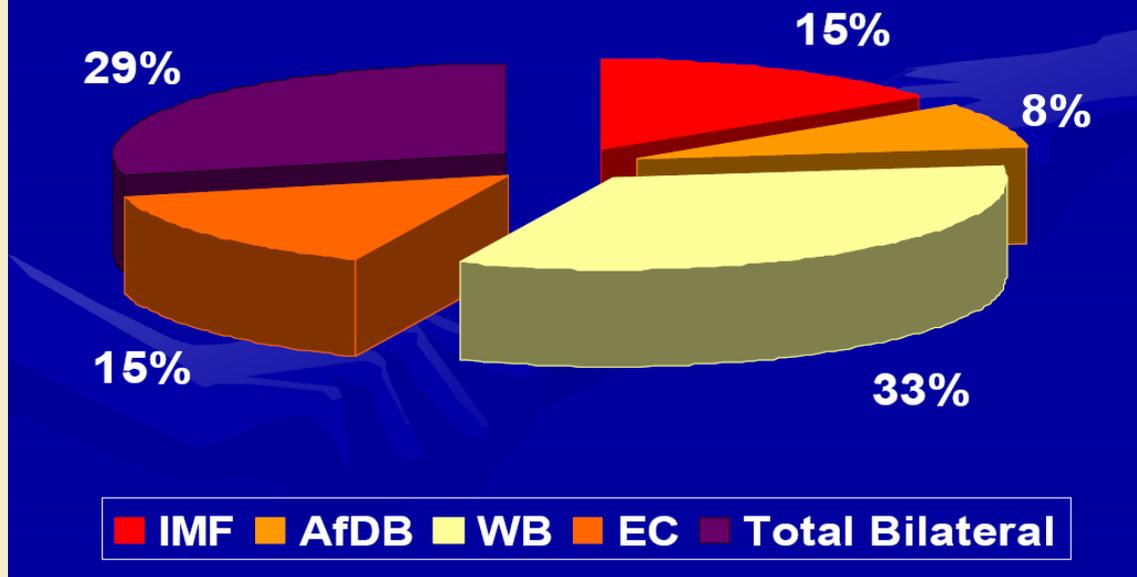
- nouvelle conditionnalité (voir p 4-5 plus haut):
 - chaîne de décision: macro
 - séquence: ex post (plus: sélectivité)
 - chaîne de causalité: résultats, processus
 - degré de consonance: de commun accord

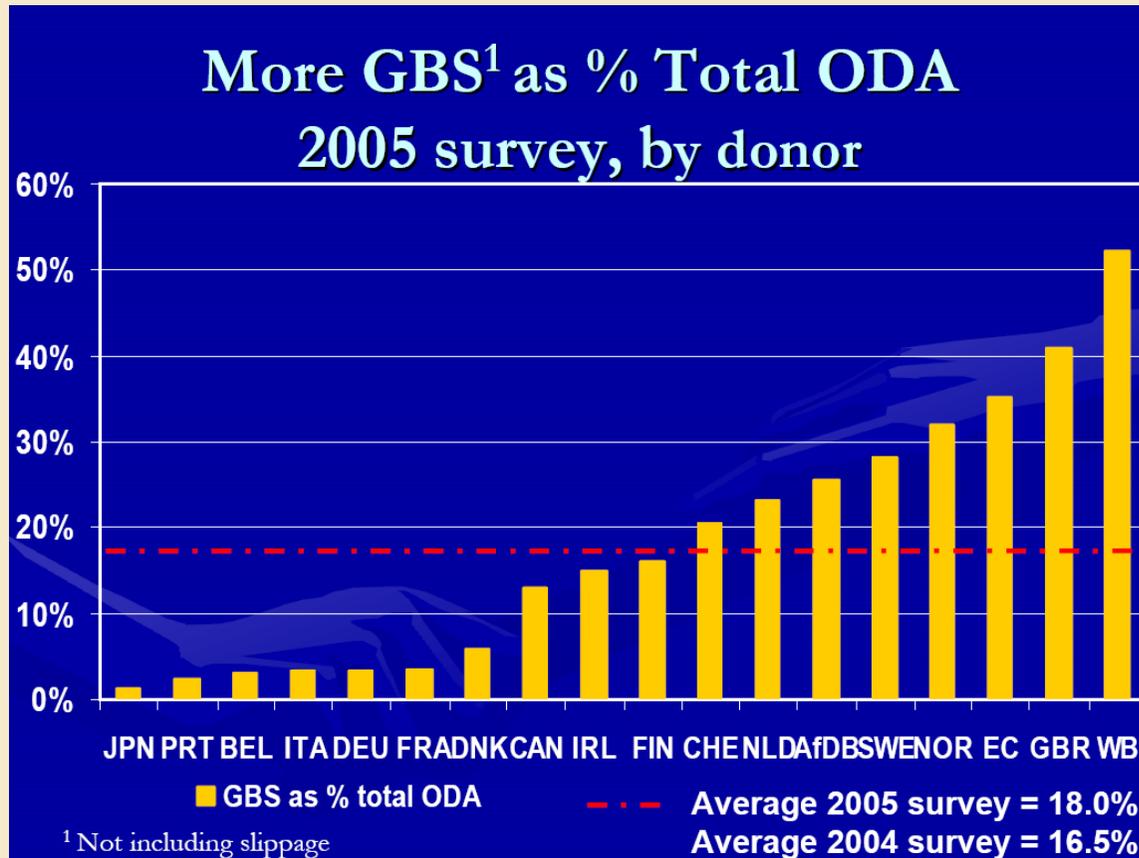
- résultats?
 - trop tôt pour se prononcer
 - quelques expériences encourageantes

Note: les tableaux suivants sont repris d'un document du secrétariat PSA présenté à la conférence annuelle de Accra 2006 (données sur l'appui budgétaire non ciblée dans un cadre de partenariat)

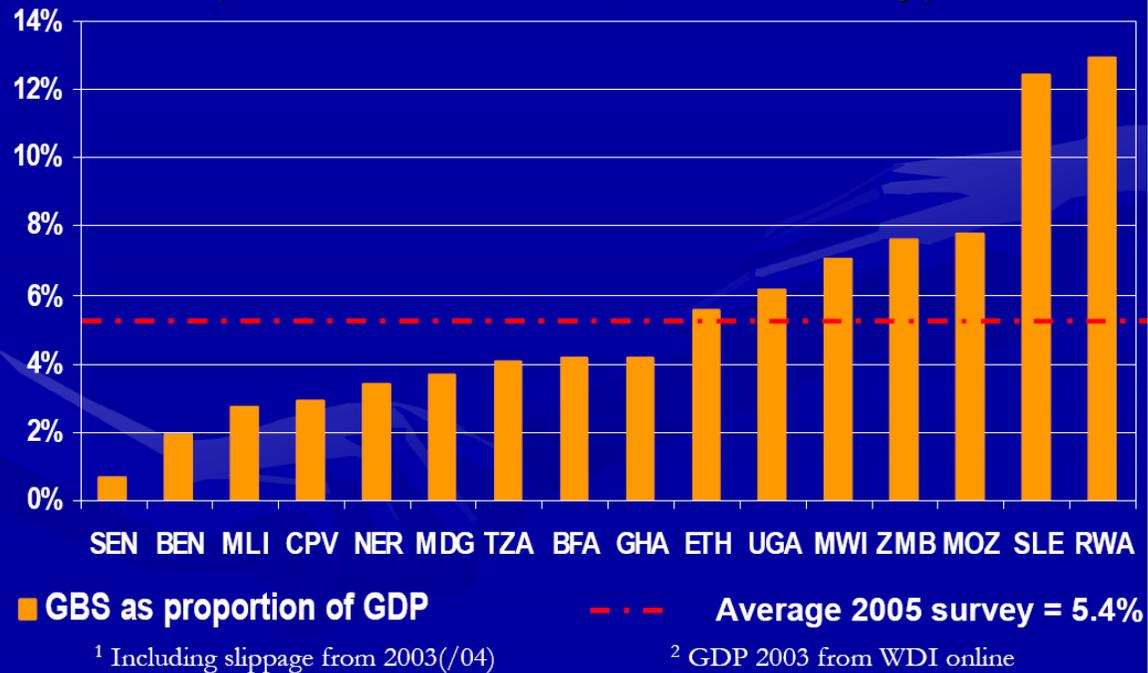


GBS Disbursements by Donor, 2004(/05) \$ millions



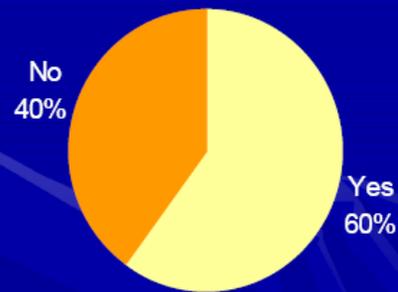


Significant Dependence on GBS (GBS as % GDP¹, 2005 survey)

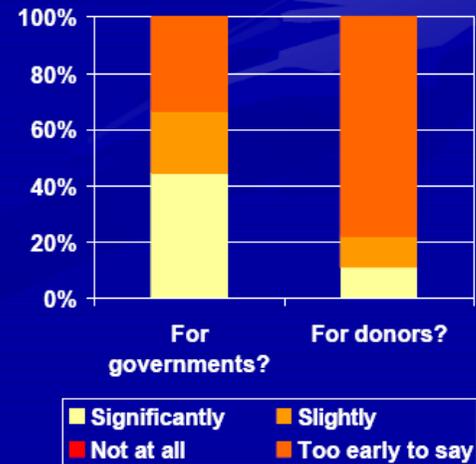


More Use of Memoranda of Understanding

Has a formal MoU been signed?



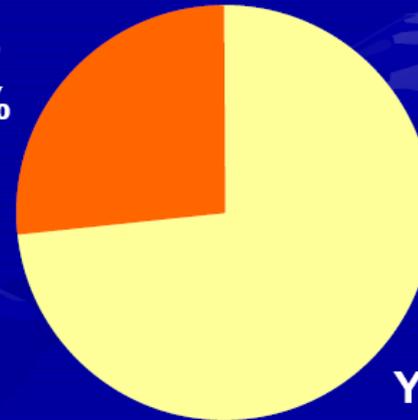
Has the MoU reduced transactions costs?



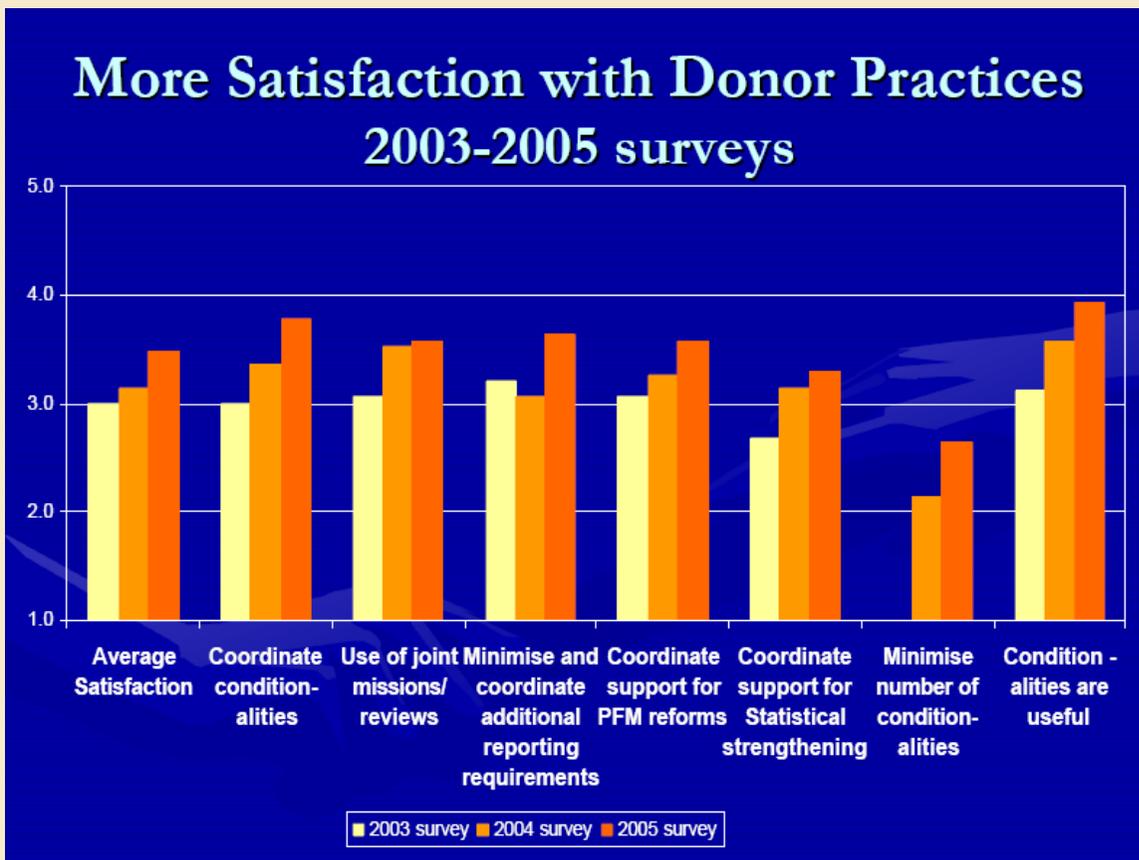
More Use of PAFs

Do GBS donors use a single matrix for performance assessment and conditionality?

No
27%



Yes
73%



4. Quelques conclusions

appropriation	'nouvelle conditionnalité' compatible?	
	discours	réalité
gouvernement	++	+
état	+	0
société	+	?

Les conditionnalités sont-elles nécessaires ?

- absolument, elles constituent un élément clé et gagnant de la nouvelle approche de l'aide
 - gouvernance
 - reddition de comptes
- la nature des conditionnalités devra
 - être différent d'un pays à l'autre
 - évoluer avec les circonstances
- une tension mal gérée par les bailleurs:
 - gouvernance technocratique
 - gouvernance politique