



# Les conditionnalités sont-elles nécessaires à l'efficacité de l'aide ?

**CNCD**

**Séminaire sur le financement du développement et les conditionnalités**

**11-12 mai 2006 Bruxelles**

**Robrecht Renard**

# Structure de la présentation

1. Notions de base
2. L'évolution des conditionnalités
3. La 'nouvelle' conditionnalité
4. Quelques conclusions

# 1. Notions de base

## Définition

- exigence
- imposée par le bailleur
- vérifiée et appréciée par le bailleur
- liée au déboursement de l'aide

# Classifications des conditionnalités

## 1. selon la chaîne de décision

- micro
- méso
- macro

## 2. selon la séquence déboursement - conditionnalité

- ex ante
- ex post
  - sélectivité

## Classifications des conditionnalités

3. selon la chaîne de causalité
  - inputs
  - mesures
  - résultats
  - processus
  
4. selon le degré de consonance
  - de commun accord
  - unilatéral

## 2. L'évolution des conditionnalités

<b>période</b>	<b>modalité d'aide marquant la période</b>	<b>contrainte majeure</b>
1960-1980	projets	<ul style="list-style-type: none"> <li>- capital physique</li> <li>- capital humain</li> </ul>
1980-2000	prêts (dons) à l'ajustement structurel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- gestion macroéconomique</li> </ul>
2000-	aides budgétaires de partenariat (DSRP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- appropriation</li> <li>- gouvernance</li> </ul>

## 3. La nouvelle conditionnalité

L'approche DSRP est une réponse à l'échec de l'aide:

- **Faille des gouvernements**
  - Politiques qui ne sont ni orientées vers la croissance économique ni pro-pauvres
  - Système politique clientéliste et patrimoniale
  - Déficit démocratique
  
- **Faille des bailleurs**
  - L'approche projet classique qui consiste à contourner le gouvernement à échoué
  - L'aide est fongible
  - L'aide est efficace dans des pays qui sont bien gouverné mais les réformes ne peuvent pas être imposées de l'extérieur

## L'aide budgétaire de partenariat

- nouvelle approche macro:
  - condition préalable 1: volonté politique nationale
  - condition préalable 2: capacité institutionnelle minimale
  - aide aussi alignée que possible
    - “penser micro→macro, agir macro→micro”
  - harmonisation entre bailleurs
- appui budgétaire + AT dans un contexte de
  - stratégie de développement validée par les bailleurs (DSRP)
  - participation société civile
  - amélioration finances publiques et renforcement institutionnel
  - dialogue politique + matrice de performances (PAF)
  - partenariat axé sur les résultats



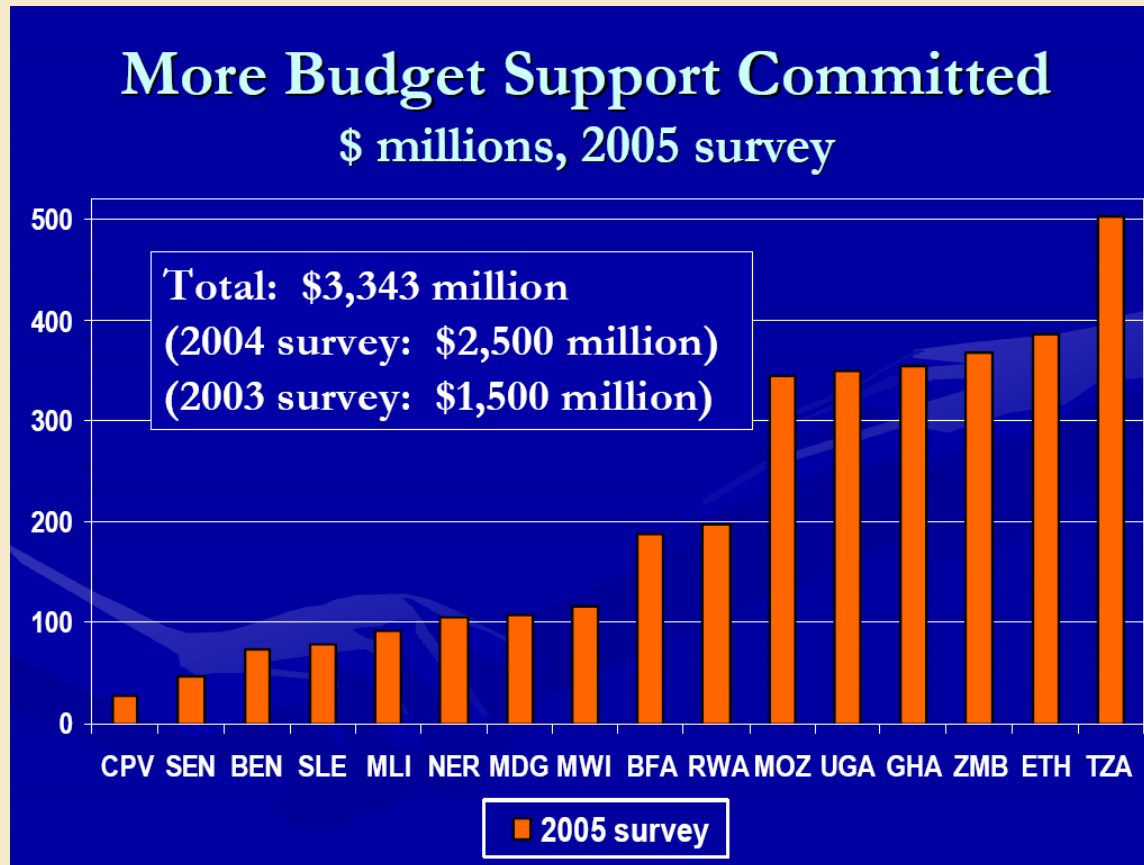
## L'aide budgétaire de partenariat

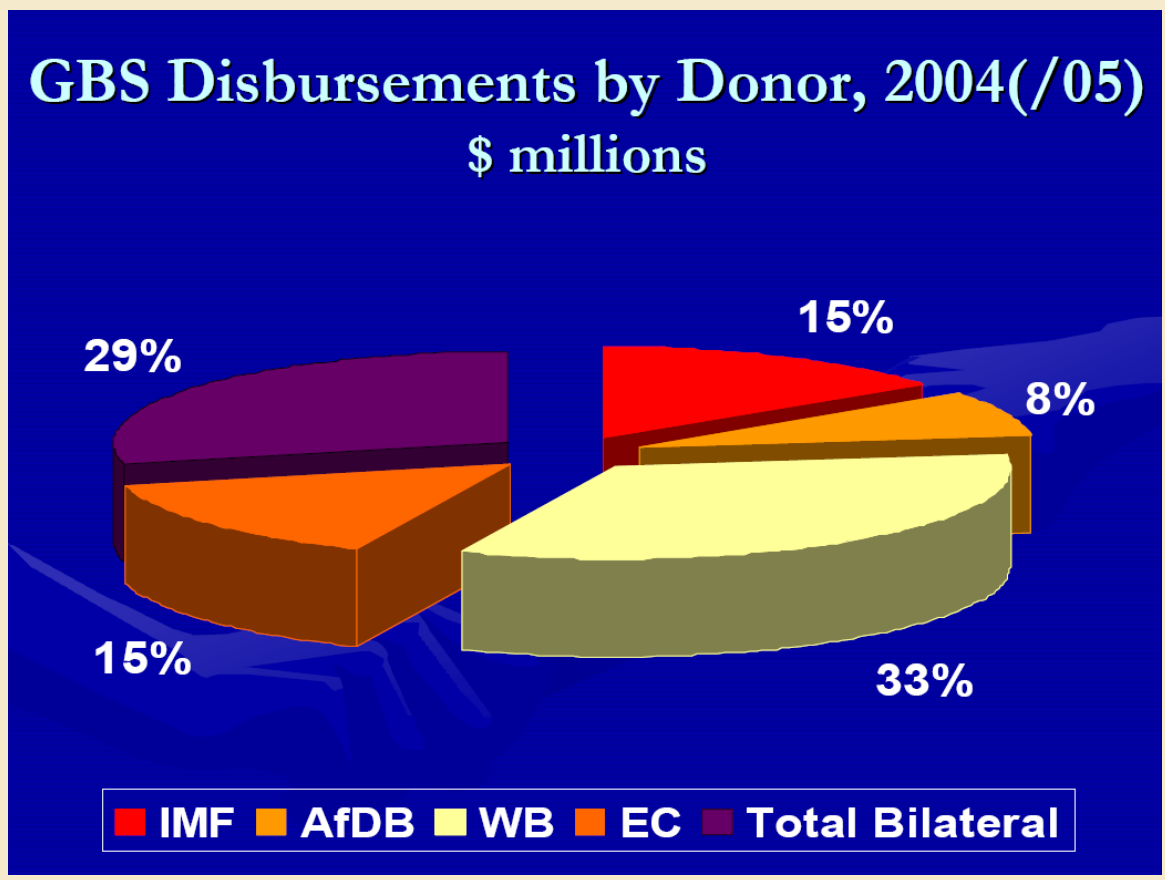
- champs d'application: bénéficiaires
  - en principe: 60 pays à faible revenu
  - en réalité :  $\pm$  20 pays, dont
    - Vietnam
    - Bolivie, Nicaragua
    - Uganda, Ethiopie, Tanzanie, Ghana, Mozambique, Rwanda
    - Burkina Faso, Mali
- champs d'application: bailleurs
  - en principe: tous les bailleurs
  - en réalité
    - BM, FMI, CE, banques régionales
    - bilatéral: 'like-minded'
    - réticent: EU, Japon
    - hésitant: France, Allemagne

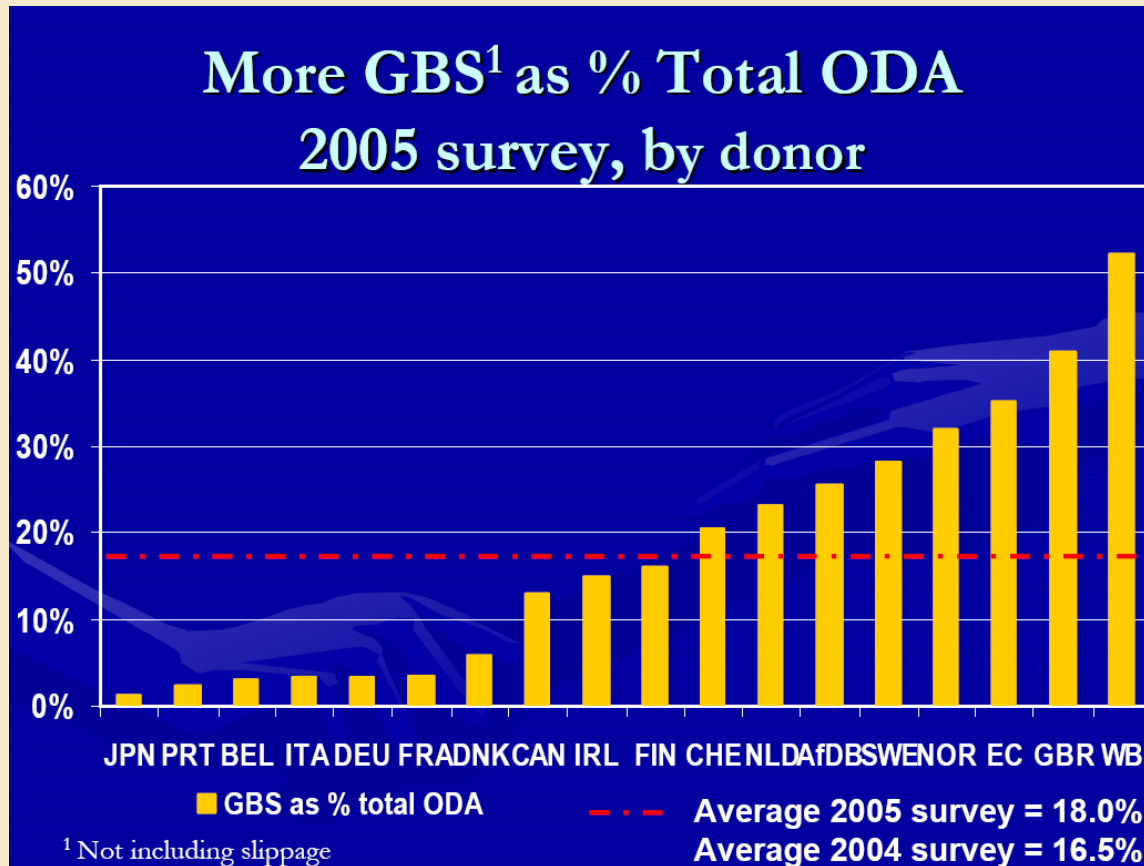
## L'aide budgétaire de partenariat

- nouvelle conditionnalité (voir p 4-5 plus haut):
  - chaîne de décision: macro
  - séquence: ex post (plus: sélectivité)
  - chaîne de causalité: résultats, processus
  - degré de consonance: de commun accord
- résultats?
  - trop tôt pour se prononcer
  - quelques expériences encourageantes

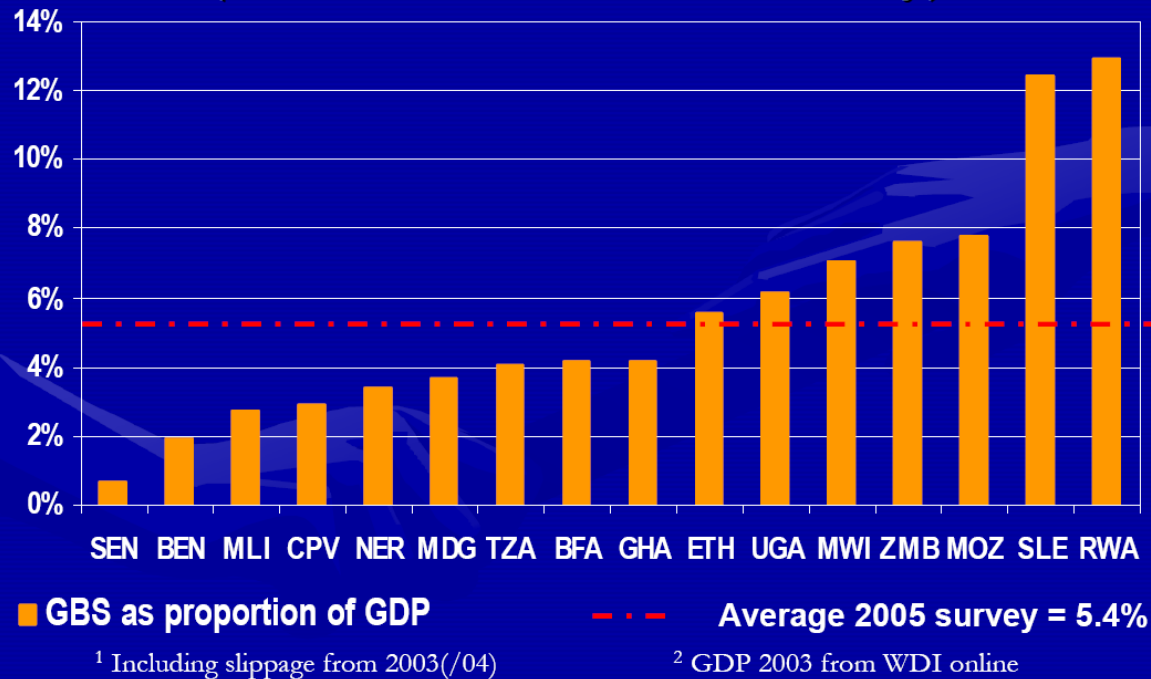
*Note: les tableaux suivants sont repris d'un document du secrétariat PSA présenté à la conférence annuelle de Accra 2006 (données sur l'appui budgétaire non ciblée dans un cadre de partenariat)*





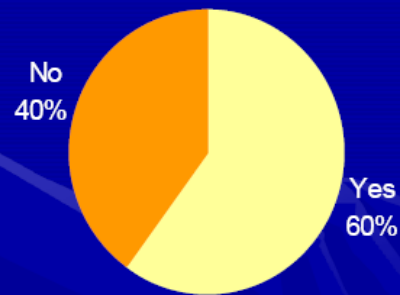


## Significant Dependence on GBS (GBS as % GDP<sup>1</sup>, 2005 survey)

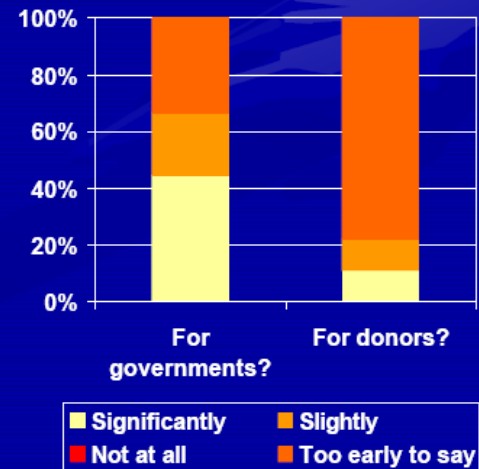


## More Use of Memoranda of Understanding

Has a formal MoU been signed?

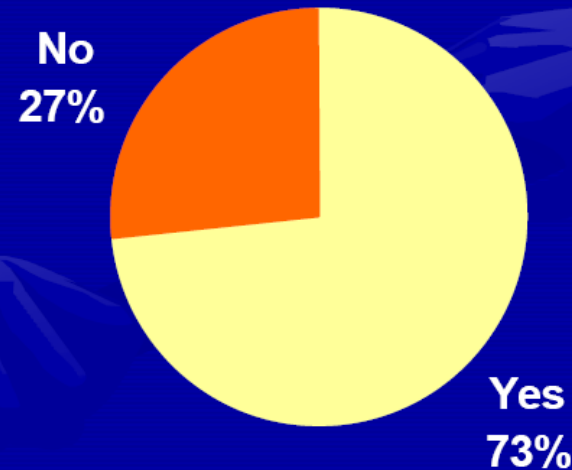


Has the MoU reduced transactions costs?

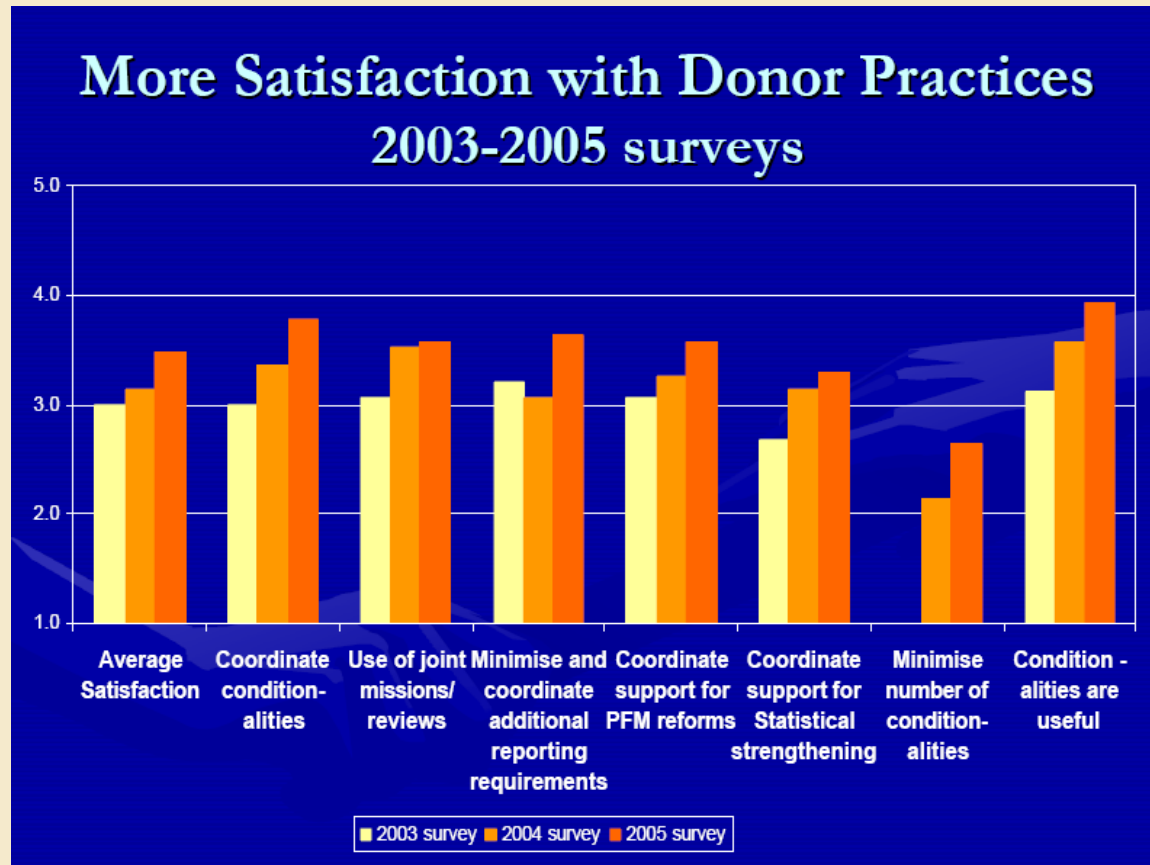


## More Use of PAFs

Do GBS donors use a single matrix for performance assessment and conditionality?







## 4. Quelques conclusions

appropriation	'nouvelle conditionnalité' compatible?	
	discours	réalité
gouvernement	++	+
état	+	0
société	+	?

## Les conditionnalités sont-elles nécessaires ?

- absolument, elles constituent un élément clé et gagnant de la nouvelle approche de l'aide
  - gouvernance
  - reddition de comptes
- la nature des conditionnalités devra
  - être différent d'un pays à l'autre
  - évoluer avec les circonstances
- une tension mal gérée par les bailleurs:
  - gouvernance technocratique
  - gouvernance politique