

symbiose (symbiose) is het versmelten dat twee onafhankelijke organismen leven op of in elkaar (in wiskunde: voorbeeld 2: het harmonisch met elkaar leven of met elkaar omgaan van groepen van mensen, die mederijde van elkaar afhankelijk zijn).



Twee bankiers bundelen hun krachten

ASLK Bank en Krediet aan de Nijverheid werken samen in efficiënt en innovatief bedrijfsbankieren.

Twee belangrijke bankiers bundelen hun ervaring en kennis van meer dan 200 jaar in het voordeel van hun cliënten.

Dankzij deze symbiose en de intense samenwerking tussen ASLK Bank en Krediet aan de Nijverheid krijgen corporate klanten, grote bedrijven en KMO's extra mogelijkheden.

Deze bundeling van krachten maakt onze beide banken sterker en geeft uw bedrijf meer slagkracht.

We willen uw "stuwende kracht" zijn. Samen sterker dan ooit.

Wij zijn bedrijvig voor uw bedrijf



Contactpersoon: Annita Lejeune,
Sterrenkundelaan 14, B-1210 Brussel
Tel.: 02 214 15 23

Els Paquay *

Zijn de EU-antidumpingrechten t.o.v. de lage-lonenlanden in Zuidoost-Azië te hoog?

Trefwoorden: antidumping; schadebepaling EU vs. CADIC-model; empirisch onderzoek

Sinds 1947 wordt het nemen van antidumpingmaatregelen door de GATT-wetgeving gereguleerd. Artikel 6 bepaalt dat een benadeelde partij een antidumpingrecht kan opleggen indien er sprake is van dumping en indien deze dumping schade aan de binnenlandse industrie berokkend heeft of dreigt te veroorzaken.

Volgens het EU-antidumpingbeleid moet het bovendien in het communautair belang zijn om antidumpingrechten te heffen. De Europese Commissie bepaalt de schade aan de Europese industrie ten gevolge van dumping als het verschil tussen de prijs van een buitenlands product op de EU-markt en de prijs van een gelijksoortig Europees product. Dit prijsverschil wordt aangeduid als het niveau van "price-undercutting".

Een aantal leden van de "International Trade Commission" in de VS, waaronder R. Boltuck, maakt gebruik van een fundamenteel verschillende methode om de schade aan de binnenlandse industrie ten gevolge van dumping vast te stellen. Het CADIC-model bepaalt de schade als de prijsdaling van het binnenlandse soortgelijke product. In deze benadering wordt dus rekening gehouden met de reactie van de binnenlandse markt op dumping. Dit alternatieve antidumpingbeleid hebben we toegepast op een aantal concrete antidumpinggevallen. Ons onderzoek bestond uit het simuleren van de schade aan de Europese industrie ten gevolge van dumping door enkele lage-lonenlanden. De resultaten van het CADIC-model werden vervolgens vergeleken met de EU-schademarge. Hieruit bleek dat de EU de schade aan de Europese industrie, veroorzaakt door dumping, systematisch overschat. Het feit dat de Europese Commissie zich voor de schadebepaling baseert op het niveau van "price-undercutting" is hiervan de oorzaak.

Deze bijdrage wordt afgesloten met enkele suggesties voor een objectiever en wetenschappelijker verloop van het antidumpingbeleid.

* Leerkracht economie en informatica aan de Sint-Ludgardisschool in Antwerpen.

Inleiding

Gedurende de laatste twee decennia hebben de zogenaamde lagelonenlanden, waarbij we voornamelijk aan de landen van Zuidoost-Azië denken, een enorme economische expansie gekend. Vele van deze lagelonenlanden zijn belangrijke exporteurs naar de Europese Unie (EU). Aangezien de arbeidskosten in deze landen veel lager liggen dan in de westerse wereld, zijn die landen in staat om hun producten tegen zeer lage prijzen op de markt te brengen. De toenemende invoer vanuit de lagelonenlanden betekent een belangrijke bron van concurrentie voor de westerse bedrijven. Vele ondernemingen blijken deze concurrentie niet aan te kunnen. Beleidsvoerders, ondernemers en drukingsgroepen zijn van mening dat de invoer vanuit lagelonenlanden schade aan de industrie berokkent in de vorm van een verlies aan werkgelegenheid en een daling van de lonen, voornamelijk van ongeschoolde arbeid. In deze tijd van lage economische groei en hoge werkloosheid wordt er dan ook gelobbyd bij de overheid voor protectionistische maatregelen. Op die manier wil men vermijden dat de westerse markten overspoeld worden met goedkope invoer, voornamelijk in sectoren met een zwak concurrentievermogen. Het treffen van protectionistische maatregelen is echter in strijd met de principes van de GATT (General Agreement on Tariffs and Trade), namelijk het liberaliseren van de wereldhandel en het bevorderen van multilaterale vrijhandel.

Het komt voor dat lagelonenlanden hun producten tegen dumpingprijzen exporteren. Dit betekent dat de exportprijs lager ligt dan de prijs waartegen hetzelfde product op de thuismarkt van de exporteur verkocht wordt. Als een land dumping vaststelt en als deze dumping schade veroorzaakt aan de binnenlandse industrie, dan mogen er volgens artikel 6 van de GATT antidumpingmaatregelen genomen worden.

We willen wel benadrukken dat zeker niet alle producten vanuit de lagelonenlanden hier tegen dumpingprijzen verkocht worden. Bovendien is dumping geen exclusieve aangelegenheid van de lagelonenlanden. Ook de Verenigde Staten, Japan en Europa worden wel eens beschuldigd van dumpingpraktijken.

In deze bijdrage vergelijken we de visie van de GATT, de EU en R. Boltuck (VS) op het antidumpingbeleid. Vervolgens worden deze theoretische inzichten toegepast op een aantal concrete antidumpinggevallen. De behandelde antidumpingprocedures hebben betrekking op dum-

pingklachten van Europese producenten tegen invoer vanuit een aantal lagelonenlanden.

De opzet van ons onderzoek bestaat uit het simuleren van de gevolgen van dumping. Hierbij maken we gebruik van het CADIC¹-model, ontwikkeld door R. Boltuck. Daarna vergelijken we de uitkomsten van deze simulaties met de schadebevinding van de EU. Op basis hiervan kunnen we afleiden in welke mate de Europese schadebevinding afwijkt van die welke wordt weergegeven door het CADIC-model.

In paragraaf 1 definiëren we het begrip *dumping* en vatten we beknopt de inhoud van het GATT- en het EU-antidumpingbeleid samen. Vervolgens stellen we een alternatieve benadering voor om de schade ten gevolge van dumping te bepalen. Deze is gebaseerd op het CADIC-model, ontwikkeld door R. Boltuck. Van deze methode hebben we gebruikgemaakt in onze empirische studie. Paragraaf 3 geeft de opzet en het verloop van ons onderzoek aan. Tenslotte evalueren we op kritische wijze het EU-antidumpingbeleid.

1. Dumping en het antidumpingbeleid

Er is sprake van dumping wanneer een exporteur zijn producten in een importerend land in de handel brengt tegen een prijs die lager ligt dan de prijs die hij voor hetzelfde product op zijn thuismarkt aanrekent (Krugman, 1994, blz. 134).

Artikel 6 van de GATT bepaalt dat er antidumpingmaatregelen mogen worden genomen indien de benadeelde partij kan aantonen dat er dumping heeft plaatsgevonden en dat er daardoor schade wordt berokkend aan de binnenlandse industrie (GATT, 1969). De laatste jaren wordt er echter steeds meer met protectionistische intenties gebruikgemaakt van deze bepalingen. Dat is zeker niet de bedoeling van de GATT-antidumpingbepalingen, aangezien het hoofddoel van de GATT bestaat in het promoten van vrijhandel en multilateralisme.

In het antidumpingbeleid van de EU worden dezelfde voorwaarden gehanteerd als in de GATT-antidumpingwetgeving, maar er is nog een

1 Comparative Analysis of the Domestic Industry's Condition.

derde voorwaarde toegevoegd, nl. dat het in het belang van de Gemeenschap moet zijn om antidumpingrechten te heffen.

Om te bepalen of er dumping heeft plaatsgevonden, moeten vier fasen doorlopen worden:

- 1 het vaststellen van de normale waarde;
- 2 het vaststellen van de exportprijs;
- 3 het vergelijken van de normale waarde met de exportprijs;
- 4 het berekenen van de dumpingmarge.

De normale waarde van een product wordt op een verschillende manier berekend naargelang men te maken heeft met import vanuit een land met of zonder een vrijemarkteconomie. Indien het land van oorsprong een vrijemarkteconomie heeft, dan is de normale waarde gelijk aan de prijs die betaald wordt of betaald moet worden voor een soortgelijk product op de binnenlandse markt van het land van uitvoer.

Om de normale waarde te bepalen van invoer afkomstig uit landen met een centraal geleide economie wordt een andere methode gehanteerd. De prijzen en kosten resulteren er immers niet uit de interactie van vraag en aanbod. De autoriteiten die met het onderzoek belast zijn mogen zich baseren op de prijzen of kosten van de producenten die een gelijkwaardig product vervaardigen in een "analoge" markteconomie. Deze methode maakt de exporteurs uit planeconomieën extra kwetsbaar voor een positieve dumpingbevinding.

Het vaststellen van de dumpingmarge betekent dat men het verschil berekent tussen de normale waarde van een product én de exportprijs.

Nu gaan we even dieper in op de methode die in de EU gebruikt wordt om de schade te bepalen. Daarvoor baseert de Commissie zich op het niveau van *price-undercutting*. Deze *price-undercutting* verwijst naar het verschil tussen de prijzen van de buitenlandse producten op de Europese markt en de prijzen van de soortgelijke producten die worden vervaardigd door de Europese producenten (Tharakan, 1991, blz. 560-562).

Op het EU-antidumpingbeleid is reeds heel wat kritiek geformuleerd. In de VS ontwikkelde R. Boltuck een fundamenteel verschillende methode om de schade aan de binnenlandse industrie ten gevolge van dumping te bepalen. Aan dit alternatieve antidumpingbeleid is de volgende paragraaf gewijd.

2. Een alternatief antidumpingbeleid, gebaseerd op het CADIC-model van Boltuck

Een aantal leden van de "International Trade Commission" (ITC) in de VS maakt in toenemende mate gebruik van een fundamenteel verschillende methode om de schade aan de binnenlandse industrie te bepalen, namelijk het model van Boltuck. Ook de betrokken partijen zelf gebruiken dit model regelmatig in antidumpingprocedures. Het model van Boltuck meet de schade niet als het prijsverschil tussen het binnen- en het buitenlandse product, maar als de prijsdaling van het binnenlandse soortgelijke product ten gevolge van dumping. Het doel van R. Boltuck is de effecten van dumping op de binnenlandse industrie te bepalen.

De ITC stelt dumping vast indien de exportprijs naar de VS lager ligt dan de verkoopprijs van het exporterend bedrijf op de thuismarkt. De effecten van dumping op de bedrijfstak in de VS die het soortgelijke product vervaardigt, worden als volgt vastgesteld. Men vergelijkt de toestand van de VS-industrie onder de hypothese dat er geen dumping heeft plaatsgevonden, met de staat van de industrie indien deze geconfronteerd zou worden met dumping. Het verschil tussen beide toestanden is dan te wijten aan dumping. Cruciaal in deze redenering is dus dat dumping de toestand verandert van de industrie die het soortgelijke product maakt.

A. Gevolgen van internationale prijsdiscriminatie

Boltuck onderscheidt vier types van prijsdumping, nl. internationale prijsdiscriminatie, promotionele prijszetting, *predatory pricing* en export-subsidies (Boltuck, 1991, blz. 101-102). Hij onderzoekt de gevolgen van dumping die wordt veroorzaakt door internationale prijsdiscriminatie. Ten gevolge van dumping zal de uitvoerprijs (P_w) dalen en de prijs van hetzelfde product op de thuismarkt (P_h) van de exporteur zal stijgen. De betrokken producent zal in beide markten zijn winst maximeren. Het is dan ook noodzakelijk dat beide markten goed afgescheiden zijn van elkaar. Ten gevolge van dumping zal het evenwicht in de markt van het soortgelijke, in de VS geproduceerde product veranderen. Zowel de prijs als het volume zullen zich aanpassen aan de nieuwe situatie (Boltuck, 1991, blz. 104).

We weten dat dumping een daling van de exportprijs in de VS-markt veroorzaakt. Omdat het gelijksoortige VS-product een substituut is van

de gedumpte import, zal de vraag naar dit soortgelijke product dalen. Deze vraagreductie veroorzaakt een prijs- en volumevermindering van het soortgelijke, in de VS geproduceerde product.

Formeel kunnen we deze prijs- en volumewijzigingen ten gevolge van dumping als volgt voorstellen.

- (1) Procentuele verandering in de prijs van het gelijksoortige VS-product

$$d \ln P_d = (N_{du} / (E_d - N_d)) \cdot ((P_u - P_i) / P_i)$$

- (2) Procentuele verandering in het verkochte volume van het gelijksoortige VS-product

$$d \ln Q_d = (N_{du} / (E_d - N_d)) \cdot ((P_u - P_i) / P_i) \cdot E_d$$

Verklaring van de gebruikte parameters

N_{du} = kruiselingsse prijselasticiteit van de vraag naar het gelijksoortige product en naar de gedumpte import

E_d = aanbodelasticiteit van het gelijksoortige binnenlandse product

N_d = vraagelasticiteit van het gelijksoortige binnenlandse product

P_u = prijs van het gedumpte product in de VS

P_i = prijs van het product indien eenzelfde prijs zou worden gevraagd op de thuis- en de VS-markt.

De methode van Boltuck maakt het dus mogelijk te bepalen in welke mate de gedumpte import de prijzen en de hoeveelheden in de binnenlandse industrie wijzigt (Boltuck, 1991, blz. 110-111).

B. Het CADIC-model

De benadering van Boltuck wordt geïmplementeerd in het CADIC-model. Het CADIC-model werd door hem ontworpen om de bovenstaande analyse toe te passen op concrete dumpinggevallen. Het CADIC-model is een spreadsheet en werd ontwikkeld onder LOTUS.

CADIC stelt de gebruiker in staat om hetzij de volledige set, hetzij een subset van de direct beschikbare parameters te specificeren. In het laatste geval zal het model zelf de resterende parameterwaarden schatten.

Het sluitstuk van het CADIC-model bestaat uit het schatten van de prijs- en volumevermindering van het soortgelijke product ten gevolge van prijsdiscriminatie.

Het CADIC-model bestaat uit zes deelgebieden:

1. Definities van de parameters
2. Lijst van parameters die de gebruiker moet ingeven
3. Door het model berekende parameterwaarden
4. Plausibiliteitstest
5. Oplossing:
 - * *partial pass through*
 - * *full pass through*
6. Bemerkingen.

De plausibiliteitstest geeft aan of de ingebrachte parameterwaarden wel geloofwaardig zijn. We denken dan bijvoorbeeld aan de vraagelasticiteiten, die steeds negatief moeten zijn. Wanneer bepaalde gegevens niet plausibel zijn, geeft het model "ERROR", anders wordt er "OK" gemeld.

Het model geeft de oplossingen voor $d \ln P_u^2$, $d \ln P_d$ en $d \ln Q_d$ voor zowel de *partial* als de *full pass through*. *Partial pass through* verwijst naar dumping door middel van prijsdiscriminatie. *Full pass through* is een uitbreiding van het model en geeft de schade weer ten gevolge van de drie andere soorten dumping (promotionele prijszetting, *predatory pricing* en exportsubsidies) (Boltuck, 1991, blz. 116-119).

Samenvattend kunnen we dus stellen dat het CADIC-model ons in staat stelt om de effecten van prijsdumping op de binnenlandse industrie die het soortgelijke product vervaardigt vast te stellen.

C. Kritische evaluatie van het CADIC-model

Het doel van de benadering van Boltuck bestaat uit het vaststellen van de effecten van dumping op de binnenlandse industrie die het soortgelijke product vervaardigt. De *partial pass through*-resultaten van het CADIC-model houden enkel rekening met de gevolgen van prijsdumping door middel van internationale prijsdiscriminatie. De andere vormen van dumping wor-

2. $d \ln P_u$ verwijst naar de procentuele verandering in de prijs van het gedumpte product in de VS.

den in de *full pass through* in aanmerking genomen, maar dit is een uitbreiding van het CADIC-model en is nog niet volledig uitgewerkt.

Een tweede beperking van het CADIC-model betreft het statische karakter van de analyse. Er wordt verondersteld dat de parameters geldig blijven voor een bepaalde tijdsperiode. Een dynamische analyse daarentegen zou de evolutie van de prijs- en volumewijzigingen van het soortgelijke product en de evolutie van de marktaandelen kunnen aangeven.

De bruikbaarheid van de door het CADIC-model berekende resultaten wordt in hoge mate bepaald door de kwaliteit van de parameters die de gebruiker inbrengt. In onze empirische studie zal blijken dat de waarden van een aantal parameters moeilijk te vinden zijn. Dit betekent dat we aan deze parameters een hypothetische waarde moeten toekennen.

Hoewel het CADIC-model in toenemende mate gebruikt wordt door de leden van de ITC, blijkt een groot gedeelte van deze commissarissen toch nog niet overtuigd te zijn van het nut van CADIC om de grootte van de schade aan de binnenlandse industrie te bepalen (Boltuck, 1991, blz. 131).

3. Opzet en verloop van het onderzoek

De hierboven uiteengezette methode hebben we vervolgens toegepast op een aantal concrete antidumpinggevallen. Onze empirische studie bestond uit het simuleren van de gevolgen van dumping door enkele lagelonenlanden. Onze steekproef had betrekking op invoer vanuit China, Thailand, India en Indonesië. De uitspraken van deze twintig procedures vonden plaats in de periode 1990-1992. De meerderheid van de gevallen, nl. 70%, had betrekking op de textiel- en de chemische sector. In mindere mate kwamen ook de elektronica- en de metaalsector voor. We stelden vast dat 65% van de procedures betrekking had op invoer vanuit China (Commission of the European Communities, 1991-1993).

Het CADIC-model vereist de inbreng van de volgende subset van zes parameters:

- a' = het aandeel van de verkopen op de thuismarkt van de exporteur in het totaal van zijn verkopen op de thuis- en de EU-markt
- V_d = het marktaandeel van het Europese gelijksoortige product in de EU na dumping

- V_u = het marktaandeel van de gedumpte import in de EU na dumping
 - M = de dumpingmarge
 - E_d = de aanbodelasticiteit van het gelijksoortige Europese product in de EU
 - N_d = de vraagelasticiteit van het gelijksoortige Europese product in de EU.
- Op basis van deze zes parameters zal het model zelf de twaalf overige parameterwaarden berekenen. Dit betekent dat het CADIC-model gebruikmaakt van een set van in het totaal achttien parameters.

De parameterwaarden die we als input voor het CADIC-model gebruiken hebben, worden weergegeven in tabel 1.

4. Resultaten en interpretaties

A. Resultaten

De in de vorige paragraaf vermelde parameters hebben we ingegeven in het CADIC-model. Zoals we eerder uiteengezet hebben, berekent dit model de schade aan de industrie als de prijsdaling van het binnenlandse soortgelijke product.

Onze bedoeling is nu om de resultaten van het CADIC-model tegenover de schadebevinding van de Europese Commissie te plaatsen. Tabel 2 biedt een overzicht van de schadebevindingen van zowel de Europese Commissie als het model van Boltuck³ en maakt een vergelijking mogelijk.

B. Kritische evaluatie van het EU-antidumpingbeleid

1. De schadebepaling

In wat voorafging hebben we reeds aangehaald dat de EU het niveau van *price-undercutting* als schade-indicator gebruikt. We hebben het ni-

³ We maken volledigheidshalve enig voorbehoud bij de bekomen resultaten. De eerste reden hiervoor is dat we veronderstellen dat er voldaan is aan de assumptie van perfecte concurrentie van de binnenlandse industrieën van de betrokken lagelonenlanden. Ten tweede is enig voorbehoud geboden bij de cases 3, 6, 7, 9, 14 en 17, aangezien we enkel rekening hebben gehouden met de *default value* van de parameter van de aanbodelasticiteit van de eerlijke invoer (E_p).

Tabel 1. Parameterwaarden voor de Boltuck-simulaties toegepast op EU-anti-dumpinggevallen.

Land	Jaar	Product	Analoog land	a' (in %)	V _d (in %)	V _u (in %)	M (in %)	E _d	N _d
China	1990	Zijden weefsels schrijfmachinelint	-	50	75	25	47,2	1,5	-1,5
China	1990	Geweven zakken van polyolefin	India	50	26,6	35,5	80,8	1,5	-1,5
China	1990	Wolframerts en -concentraten	Australië	50	6,5	47	53,2	1,5	-1,5
China	1990	Wolframtrioxide en -zuur	Oostenrijk	50	17	79	85,84	1,5	-1,5
China	1990	Wolframcarbide en gesmolten wolframcarbide	Zuid-Korea	50	46,9	5,3	73,13	1,5	-1,5
China	1990	Siliciummetaal	-	50	38	9,3	38,73	1,5	-1,5
China	1991	Videobanden in cassettes	Hongkong	50	27,7	13,73	12,5	1,5	-1,5
China	1991	Dihydrostreptomycine	Japan	50	53	46	41,86	1,5	-1,5
China	1991	Ontvangsttoestellen kleuren-tv	Hongkong	50	39	5,61	13,3	1,5	-1,5
China	1991	Zakaanstekers	Thailand	50	60,5	35	16,94	1,5	-1,5
China	1991	Espadrilles type A	Uruguay	50	16	84	105,3	1,5	-1,5
China	1991	Espadrilles type B	Uruguay	50	16	84	70,3	1,5	-1,5
China	1992	Polyestergarens	India	50	79	9,5	11,85	1,5	-1,5
Thailand	1990	Kogellagers	-	30	32,5	8,8	6,71	1,5	-1,5
Thailand	1990	Mononatriumglutamaat	-	30	74,9	23,1	34,5	1,5	-1,5
Thailand	1991	Zakaanstekers	-	30	60,5	35	10	1,5	-1,5
India	1991	Oxaalzuur	-	50	16	9,4	4,4	1,5	-1,5
India	1992	Polyestergarens	-	50	79	9,5	2,9	1,5	-1,5
Indonesië	1990	Mononatriumglutamaat	-	30	74,9	23,1	47	1,5	-1,5
Indonesië	1992	Polyestergarens	-	30	79	9,5	0,2	1,5	-1,5

Bron: a) Annual Report of the Commission on the Community's anti-dumping and anti-subsidy activities (1991, 1992, 1993).
b) Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen (1988, 1989, 1990, 1991, 1992).

Tabel 2. Vergelijking van de EU-schademarge en de CADIC-resultaten.

PARTIAL PASS THROUGH (CADIC)

Land	Jaar	Product	Schademarge EU (in %)	dln P _d (in %)	dln Q _d (in %)
China	1990	Zijden weefsels schrijfmachinelint	24,6	-9,7	-14,5
China	1990	Geweven zakken van polyolefin	43,4	-6,9	-10,4
China	1990	Wolframerts en -concentraten (1)	42,4	-5,3	-7,9
China	1990	Wolframtrioxide en -zuur (1)	35	-14,2	-21,4
China	1990	Wolframcarbide en gesmolten carbide	33	-1,4	-2,1
China	1990	Siliciummetaal	18,7	-1,2	-1,8
China	1991	Videobanden in cassettes	25,8	-0,6	-0,8
China	1991	Dihydrostreptomycine (1)	42,5	-8,5	-12,7
China	1991	Ontvangsttoestellen kleuren-tv	15,3	-0,3	-0,4
China	1991	Zakaanstekers	16,9	-3,5 (2)	-5,2
China	1991	Espadrilles type A (1)	105,3	-17,2 (2)	-25,8
China	1991	Espadrilles type B (1)	70,3	-13 (2)	-19,5
China	1992	Polyestergarens	23,5	-1,3 (2)	-1,9
Thailand	1990	Kogellagers	6,7	-0,1	-0,2
Thailand	1990	Mononatriumglutamaat	0,510 ecu per kg (3)	-4,3 (2)	-6,4
Thailand	1991	Zakaanstekers	14,1	-1,3 (2)	-1,9
India	1991	Oxaalzuur	4,4	-0,1	-0,2
India	1992	Polyestergarens	7,8	-0,3 (2)	-0,5
Indonesië	1990	Mononatriumglutamaat	0,407 ecu per kg (3)	-5,6 (2)	-8,4
Indonesië	1992	Polyestergarens	11,9	0 (2)	0

- (1) Voor deze gevallen was de uitkomst van de plausibiliteitstest "ERROR".
(2) In deze gevallen heeft de EU de gecumuleerde marktaandeelen in aanmerking genomen om de schade te bepalen.
(3) De EU heeft het opgelegde antidumpingrecht in ecu per kilogram uitgedrukt en niet in percent.

Bron: a) Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen (1990, 1991, 1992).
b) Zelf uitgevoerde simulaties van het CADIC-model.

veau van *price-undercutting* gedefinieerd als het prijsverschil tussen het gedumpte en het soortgelijke EU-product. Hiermee negeert de EU dus de reactie van de Europese markt op een prijsvermindering van een substitutiegoed (Vandenbussche, 1995, blz. 6). De antidumpingrechten zijn erop gericht om de schademarge weg te werken; ze zijn dan ook meestal gelijk aan het niveau van *price-undercutting*.

In het model van Boltuck daarentegen wordt wel rekening gehouden met de reactie van de binnenlandse markt op dumping. De mate van schade wordt weergegeven door de prijsvermindering van het gelijksoortige product ($d \ln P_d$). We hebben de gemiddelde EU-schademarge berekend: ze is gelijk aan 30,1 %. De gemiddelde schademarge volgens de benadering van Boltuck daarentegen bedraagt 4,7 %. Dit betekent dat de Europese Commissie de schade met gemiddeld 25 % overschat heeft. Aangezien de schademarge de hoogte van de antidumpingrechten bepaalt, zal ook het niveau van bescherming overschat zijn. Hieruit kunnen we besluiten dat de EU de antidumpingmaatregelen met protectionistische bedoelingen gebruikt.

De Commissie beschouwt een schademarge van rond de 1 % als "de-minimis"; in dat geval zal ze de eis tot bescherming afwijzen (Vandenbussche, 1995, blz. 18). Indien we het model van Boltuck volgen, dan stellen we in tien gevallen een schademarge van minder dan of net boven 1 % vast. Dit betekent dat in 50 % van de antidumpingprocedures de klacht zou zijn verworpen indien de Commissie het model van Boltuck had gebruikt.

Vervolgens hebben we per dumpinggeval het verschil tussen de EU- en de CADIC-schadebevinding berekend. Deze verschillen hebben we, gerangschikt in dalende volgorde, weergegeven in tabel 3.

Uit tabel 3 blijkt duidelijk dat de verschillen in schadebevinding het grootst zijn voor China. Voor de andere drie onderzochte landen zijn de afwijkingen in de schade een stuk kleiner. Het feit dat de EU-schademarges voor China hoger liggen dan bij de andere landen is waarschijnlijk te wijten aan de berekeningswijze van de dumpingmarge. China heeft geen markteconomie, daarom wordt de normale waarde van de invoer berekend aan de hand van de prijs van een gelijkwaardig product in een "analoge" markteconomie. We hebben er reeds op gewezen dat deze methode de exporteurs uit een planeconomie extra kwetsbaar maakt voor een positieve dumpingbevinding.

Tabel 3. De verschillen tussen de EU- en de CADIC-schadebevindingen (in dalende orde).

Land	Product	Verschil (EU-CADIC) (in %)
China	Espadrilles type A	88,1
China	Espadrilles type B	57,3
China	Wolframerts en -concentraten	37,1
China	Geweven zakken in polyolefin	36,5
China	Dihydrostreptomycine	34
China	Wolframcarbide	31,6
China	Videobanden in cassettes	25,2
China	Polyestergarens	22,2
China	Wolframtrioxide en -zuur	20,8
China	Siliciummetaal	17,5
China	Ontvangsttoestellen kleuren-tv	15
China	Zijden weefsels schrijfmachinelint	14,9
China	Zakaanstekers	13,4
Thailand	Zakaanstekers	12,8
Indonesië	Polyestergarens	11,9
India	Polyestergarens	7,5
Thailand	Kogellagers	6,6
India	Oxaalzuur	4,3

Bron: Eigen berekeningen op basis van het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* (1990, 1991, 1992) en zelf uitgevoerde simulaties aan de hand van het CADIC-model.

De bovenstaande analyse toont aan dat de EU de schade aan de binnenlandse industrie ten gevolge van dumping overschat. Dit resulteert in te hoge antidumpingrechten. Als we ons baseren op het model van Boltuck, zou het in de helft van de gevallen zelfs helemaal niet nodig geweest zijn om antidumpingmaatregelen te treffen.

2. De cumulatie van marktaandeelen

Een volgende controversiële praktijk van de EU is de cumulatie van schade. Het is een standaardpraktijk van de Commissie geworden om de schade veroorzaakt door verschillende exporteurs van hetzelfde exportland of van verschillende exporterende landen te cumuleren. Daardoor komt men gemakkelijker tot een schadebevinding. Het gevaar van deze methode is dat exporteurs met een zeer klein marktaandeel in de

EU toch kunnen worden gestraft omdat de schade die zij veroorzaakt hebben wordt samengeteld met de schade veroorzaakt door een aantal andere exporteurs.

In onze steekproef, die bestaat uit twintig antidumpinggevallen, heeft de Commissie negen keer haar toevlucht genomen tot cumulatie. Dit betekent dat in 45% van de gevallen de schade overschat wordt.

3. Focus op de beschouwde landen

De meerderheid van de antidumpingprocedures uit onze steekproef heeft betrekking op invoer vanuit China. Zoals we weten heeft China geen markteconomie; de normale waarde van de invoer moet dus gebaseerd worden op de waarde van een soortgelijk product in een "analoog" land. We hebben er reeds op gewezen dat de Commissie sneller tot een schadebevinding komt door deze methode te hanteren. Ter illustratie hebben we de gemiddelde EU-schademarge van onze twintig antidumpinggevallen vergeleken met de gemiddelde EU-schademarge van de dertien gevallen die betrekking hebben op invoer uit China. De eerstgenoemde bedraagt 30,1 %, de laatstgenoemde ligt een stuk hoger, nl. 38,2 %. Dit betekent dus dat de Europese Commissie een hoger niveau van schade vaststelt als het gaat om invoer vanuit China dan wanneer de invoer afkomstig is uit de drie andere landen. De gemiddelde EU-schademarge van Thailand, Indonesië en India samen bedraagt slechts 9 %!

C. Oplossingen

Naar onze mening zijn er twee mogelijke oplossingen om de antidumpingprocedures objectiever en wetenschappelijker te laten verlopen. Een eerste oplossing zou kunnen zijn dat de Europese Commissie een andere, meer wetenschappelijke methode zou hanteren om de schademarge te berekenen.

De tweede oplossing moeten we op middellange termijn zien. Nu treedt de Europese Commissie eigenlijk op als eigen rechter. De dumpingklachten van de Europese producenten worden door de EU zelf behandeld en de EU neemt antidumpingmaatregelen ten voordele van de eigen producenten. Volgens ons zou het beter zijn dat dumpingklachten op mondiaal niveau behandeld werden, bijvoorbeeld door de "World Trade Organisation" (dit is de opvolger van het GATT-akkoord). Dit zou be-

tekenen dat alle dumpingklachten uniform zouden worden behandeld. Bovendien zou de schade dan overal op dezelfde manier berekend worden. Een mogelijke suggestie voor de berekening van de schade is het model van Boltuck.

Besluit

Het lijkt geen twijfel dat de invoer vanuit de lagelonenlanden zware concurrentie betekent voor de westerse bedrijven, voornamelijk in arbeidsintensieve sectoren. Zolang deze landen enkel gebruik maken van hun comparatief voordeel, namelijk de lage arbeidskosten, gaat het om een eerlijke vorm van concurrentie en is er absoluut geen reden voor protectionisme. Het gebeurt echter dat ontwikkelingslanden hun producten hier tegen dumpingprijzen op de markt brengen. Er is sprake van dumping wanneer een exporteur zijn product in een importerend land in de handel brengt tegen een prijs die lager ligt dan de prijs die hij op zijn thuismarkt aanrekenen voor hetzelfde product.

Sinds 1947 wordt het nemen van antidumpingmaatregelen door de GATT gereguleerd. Artikel 6 van de GATT bepaalt dat een benadeelde partij een antidumpingrecht kan opleggen mits aan twee voorwaarden voldaan is: er moet sprake zijn van dumping en deze dumping moet schade aan de binnenlandse producenten berokkend hebben of dreigen te veroorzaken.

Voordat de Europese Commissie antidumpingrechten kan opleggen dient eveneens aan de bovenvermelde voorwaarden te worden voldaan, maar het moet ook in het communautair belang zijn om antidumpingrechten te heffen.

R. Boltuck ontwikkelde een fundamenteel verschillende methode om de schade aan de binnenlandse industrie ten gevolge van dumping te bepalen. Het model van Boltuck wordt in toenemende mate gebruikt door een aantal leden van de ITC in de VS; ook de betrokken partijen in antidumpingprocedures maken regelmatig gebruik van dit model. Het model van Boltuck bepaalt de schade als de prijsdaling van het binnenlandse soortgelijke product die resulteert uit dumping door internationale prijsdiscriminatie. Cruciaal in de benadering van Boltuck is het feit dat er rekening wordt gehouden met de reactie van de binnen-

landse markt op dumping. De methode van Boltuck wordt geïmplementeerd in het CADIC-model. Dit model maakt het mogelijk de schade aan de binnenlandse industrie die het gelijksoortige product vervaardigt te simuleren.

Ten slotte hebben we de methode van Boltuck toegepast op een aantal concrete antidumpinggevallen. Onze empirische studie bestond uit het simuleren van de gevolgen van dumping door enkele lagelonenlanden. De gekozen steekproef had betrekking op invoer vanuit China, Thailand, India en Indonesië in de EU. Vervolgens hebben we de door de Europese Commissie berekende schade vergeleken met de resultaten van het CADIC-model. Onze belangrijkste bevinding luidt dat de Europese Commissie de schade aan de Europese industrie, veroorzaakt door dumping, overschat. Een vergelijking van de gemiddelde EU-schademarge met de gemiddelde CADIC-schademarge toont aan dat de Europese Commissie de schade met gemiddeld 25 % overschat.

De oorzaak van deze overschatting ligt in het feit dat de Europese Commissie zich baseert op het niveau van *price-undercutting* om de schade te bepalen. Het model van Boltuck daarentegen bepaalt de schade als de prijsvermindering van het soortgelijke binnenlandse product ten gevolge van dumping. Het feit dat de Europese Commissie de schade-marges overschat, heeft tot gevolg dat de opgelegde antidumpingrechten te hoog zijn. Hieruit kunnen we besluiten dat de EU de antidumpingmaatregelen gebruikt met protectionistische bedoelingen.

Naar onze mening bestaan er twee mogelijke oplossingen om het antidumpingbeleid van de EU op een objectievere en meer wetenschappelijke wijze te laten verlopen. Ten eerste zou de Europese Commissie de methode van *price-undercutting* kunnen vervangen door een economisch meer gefundeerde methode om de schade aan de industrie te bepalen. Als tweede mogelijke oplossing suggereren we dat het antidumpingbeleid overgenomen zou kunnen worden door een organisatie op wereldniveau. Dit zou betekenen dat alle dumpingklachten uniform zouden worden behandeld op mondiaal niveau. We zien hierin een rol weggelegd voor de World Trade Organisation.

Bibliografie

- BALDWIN, R.E. (1994), "The Effects of Trade and Foreign Direct Investment on Employment and Relative Wages", *OECD Economic Studies*, nr. 23, winter 1994, blz. 7-54.
- BOLTUCK, R. (1991), "Assessing the Effects on the Domestic Industry of Price Dumping", in: P.K.M. THARAKAN, red., *Policy Implications of Antidumping Measures*, Amsterdam/New York/Oxford/Tokyo, North-Holland, 1991, 292 blz.
- COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN (1988-1992), *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*, Brussel, 31ste-35ste jg., C- en L-reeksen.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES (1991), *Ninth annual report of the Commission on the Community's anti-dumping and anti-subsidy activities (1990)*, Brussel, 31 mei 1991, SEC (91) 974 final, 68 blz.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES (1992), *Tenth annual report of the Commission on the Community's anti-dumping and anti-subsidy activities (1991)*, Brussel, 27 mei 1992, SEC (92) 716 final, 61 blz.
- COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES (1993), *Eleventh annual report of the Commission on the Community's anti-dumping and anti-subsidy activities (1992)*, Brussel (losbladig).
- GATT (1969), *Basic Instruments and Selected Documents*, Genève, deel 4, maart 1969, 96 blz.
- KRUGMAN, P.R. en M. OBSTFELD (1994), *International Economics: Theory and Policy*, New York, Harper Collins College Publishers, 795 blz.
- THARAKAN, P.K.M. (1991a), *Policy Implications of Antidumping Measures*, Amsterdam/New York/Oxford/Tokyo, North-Holland, 292 blz.
- THARAKAN, P.K.M. (1991b), "The political economy of anti-dumping undertakings in the European Communities", *European Economic Review*, 35ste jg., blz. 1341-1359.
- THARAKAN, P.K.M. (1994c), "Anti-Dumping Policy and Practice of the European Union: An Overview", *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 48ste jg., nr. 4, december 1994, blz. 557-575.
- VANDEBUSSCHE, H. (1996), "Is European antidumping protection against Central-Europe too high"?, *Weltwirtschaftliches Archiv*, maart, jg. 132, blz. 116-138.

Abstract

Anti-Dumping Duties of the European Union Against Southeast-Asian Low-Wage Countries

According to article 6 of the GATT two conditions have to be met before antidumping duties can be imposed: dumping must have taken place and it must have caused or threaten to cause material injury to an established industry. The European Union adds a third condition: it also has to be in the Community's interest to impose an antidumping duty. The method the Commission uses to determine the injury to the domestic industry

relies on the margin of price-undercutting. This refers to the difference in price between a foreign product on the European market and a similar European product. R. Boltuck and a few other members of the International Trade Commission in the US use a totally different approach of injury determination. In their CADIC model injury is measured as the reduction in the price of the similar domestic product resulting from dumping. Crucial in this approach is the fact that dumping changes the condition of the industry that produces the similar product.

We applied the above described anti-dumping policy to a number of real anti-dumping cases. Our purpose was to simulate the injury to the European industry caused by dumping. Then we compared the results obtained by the CADIC model with the EU injury margin. This comparison revealed that the Commission systematically overestimates the injury that dumping causes to the European industry. We can conclude that the level of price-undercutting used by the Commission is the main reason for this. Finally, we give some suggestions for a more objective antidumping policy.

miko
Coffee Service

Office Coffee Service,
een dienstverlening waar wij thuis in zijn!
Meer dan 9.000 klanten zijn daar
het bewijs van!

Onze succesformule:

Dit toestel volledig kosteloos bij U,
inclusief alle nazicht en onderhoud.
U betaalt, enkel de koffie en de
bijproducten!

Toestel ook beschikbaar in **thermos-versie**.
Wenst U meer inlichtingen of
een apparaat op proef, aarzel dan niet
ons **vrijblijvend** te contacteren:

M.C.S. N.V. Haachtsesteenweg 101
B-1820 Melsbroek

Tel. (02) 751.81.54
Fax (02) 751.79.43



Dirk Frantzen *

Onderzoek en ontwikkeling, buitenlandse technologische diffusie en productiviteitsgroei: een internationale cross-sectieanalyse

Trefwoorden: onderzoek en ontwikkeling (O&O); technologische diffusie;
productiviteitsgroei

Dit artikel gaat uit van recente bijdragen tot de theorie van de innovatiegedreven groei, die het belang van eigen O&O-inspanningen en van buitenlandse technologische diffusie beklemtoont om de productiviteitsgroei van landen te verklaren. Een cross-sectieanalyse wordt ondernomen voor 21 OESO-landen gedurende de periode 1961-1991. De resultaten tonen aan dat de maatschappelijke opbrengsttoet op binnenlands O&O aanzienlijk is, maar dat de productiviteitsimpact van de buitenlandse technologische diffusie nog duidelijk sterker is. Er zijn ook aanwijzingen voor een daling in de geschatte invloed van O&O op de productiviteitsgroei in het midden van de jaren zeventig, zonder noemenswaardig herstel naderhand. Zowel statistische meetproblemen als een reeks gedragsredenen blijken daarvoor verantwoordelijk.

* Vrije Universiteit Brussel, Centrum voor Financiële Economie. Deze studie werd gefinancierd met de hulp van de Onderzoeksraad van de VUB. De auteur wenst twee anonieme referees te danken voor hun waardevolle opmerkingen bij een vroegere versie van dit artikel.

Economisch en Sociaal Tijdschrift, 1998/1, blz. 69-96