



## De macro-juridische structuur van ziekenhuisnetwerken

Filip Dewallens



### Governance van netwerken

- Waarom netwerken?
- Welke vorm voor een **ziekenhuis**netwerk?
- Welk vorm voor een **zorg**netwerk?
- Aan de slag!

### Waarom netwerken?

- Bij **“wicked problems”**
  - geen heldere formulering problemen
  - probleem begrijpen is onderdeel oplossing
  - causale ambiguïteit
  - veranderlijkheid - fluiditeit
  - latente belangentegenstellingen
- Is onze gezondheidszorg een **“wicked problem”**?
  - externe druk overheid = “wicked problem”?
  - “wicked problem” ≠ samenwerken omwille van efficiëntiedruk

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Oplossen van wicked problems

Governance-vorm	Markt	Organisatie	Samenwerking	Netwerk
<b>Figuur</b>				
<b>Modus (hoe krijgen we dingen gedaan)</b>	Vraag en aanbod	Hierarchie: regels, planning en controle	Samen toegang tot meer middelen of reductie onzekerheid wordt mogelijk	Enkel samen kan het gerealiseerd worden
<b>Wicked problem</b>	Oplossing wordt niet aangeboden / teveel onzekerheid	Onvoldoende brede en diepe competentie onder één dak	Risico op verschuiving problemen naar partners	Enkel netwerk is in staat deze problemen op te lossen
<b>Voorbeeld</b>	Uber	Ziekenhuis1986	Ziekenhuis 1996	Ziekenhuis 2016

Bleker, P., Kinas, & K. Pichwa, "Het netwerk governance-perspectief", in: T. Weytme (Ed.), *Business Performance Management, Sturen op prestatie en resultaat*, Boom Academic, 2008, (200-312), 298. E. van Balkom, E. Kuis, & J. Kortmann, "Dealing with wicked problems in networks: Analyzing an environmental debate from a network perspective", *Journal of Public Administration Research and Theory*, 2003, 13:193-212.

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

## Samenwerkingsvorm voor ziekenhuizen?

- ~~"wicked problem"~~
- 'ziekenhuisnetwerk'
- Ziekenhuisnetwerken zijn wettelijk verankerd
  - Wettelijk kader
  - Quid 6<sup>de</sup> staats hervorming?
  - Top down normering: wat is er nodig?
  - Bottom up: wat kunnen we zelf doen?

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

## Het wettelijk kader

### Artikel 10 Ziekenhuiswet

De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit en na de Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, afdeling erkenning en programmatie gehoord te hebben, de **toepassing** van de bepalingen van de Titels I tot en met IV van deze wet geheel of gedeeltelijk, en met de nodige aanpassingen, **uitbreiden** tot de **samenwerkingsverbanden inzake verzorgingsdomeinen** of andere domeinen door Hem nader omschreven, **tussen verzorgingsinstellingen en diensten** zoals deze door Hem nader worden omschreven.

### Artikel 107 Ziekenhuiswet

De Koning kan in specifieke financieringswijzen voorzien om, op experimentele basis en **beperkt** in de tijd, een prospectieve en programmeergerichte **financiering van zorgcircuits en netwerken** mogelijk te maken.

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

Artikel 11 § 1 Ziekenhuiswet

netwerk van zorgvoorzieningen

Een geheel van **zorgaanbieders**, zorgverstrekkers, instellingen en diensten, die, wat de organieke wetgeving betreft, niet ressorteren onder de **bevoegdheid** van de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 of 135 van de Grondwet en die samen voor een door hen nader te omschrijven **doelgroep** van patiënten en binnen een door hen te motiveren **gebiedsomschrijving**, één of meerdere **zorgcircuits** aanbieden, in het kader van een instellingoverstijgende juridisch **geformaliseerde** samenwerkingsovereenkomst.

zorgcircuit

Het geheel van **zorgprogramma's** en andere zorgvoorzieningen die wat de organieke wetgeving betreft, niet ressorteren onder de bevoegdheid van de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 of 135 van de Grondwet, en worden **georganiseerd** door middel van een **netwerk van zorgvoorzieningen**, die de in 1°, bedoelde doelgroep of subdoelgroep achtereenvolgens kan doorlopen

Samenwerkingsverband (art. 10 Zw.)

- over verzorgingsdomeinen en 'andere domeinen'
- waarvoor **federale** overheid bevoegd is

Zorgcircuit (art. 11 §1, 2° Zw)

- is het geheel van **zorgprogramma's** waarvoor de federale overheid bevoegd is
- Voor een specifieke **doelgroep** van patiënten
- dat georganiseerd wordt door middel van een **netwerk**

Netwerk (art. 11 §1, 1° Zw.)

- een **geschreven** samenwerkingsovereenkomst
- tussen zorgaanbieders waarvoor **federale** overheid bevoegd is
- waarin overeengekomen wordt dat **samen** een **zorgcircuit** wordt aangeboden
- voor specifieke **doelgroep** van patiënten en voor specifieke **gebiedsomschrijving**

Artikel 107 Zw.

- Experimentele en in de tijd beperkte **financiering** van netwerken

## De 6<sup>de</sup> Staatshervorming

• Federaal:

- **basisenmerken van netwerken** (KB)
- **programmatie**

• Gemeenschappen

- **erkenningnormen voor netwerken** (Besl. Vl. Regering)
  - Rekenhofprocedure/overleg/vetorecht

**Top down normering?**

**Zes opties voor de overheid**

1. 'Pimping up' de **groepering** in het KB 1989
2. Invoegen nieuw hoofdstuk **netwerken** in KB 1989
3. **Nieuw KB** voor netwerken
4. **Besl. VI. regering** aanvullende erkenningsnormen
5. **Eisenkaders** Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid
6. **Contractsvrijheid**

**Top down normering?**

**Zes opties voor de overheid**

1. ~~'Pimping up' de groepering~~ in het KB 1989
2. Invoegen nieuw ~~hoofdstuk~~ **netwerken** in KB 1989
3. **Nieuw KB** voor netwerken
4. **Besl. VI. regering** aanvullende erkenningsnormen
5. **Eisenkaders** Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid
6. **Contractsvrijheid**

**Top down normering?**

**Zes opties voor de overheid**

1. ~~'Pimping up' de groepering~~ in het KB 1989
2. Invoegen nieuw ~~hoofdstuk~~ **netwerken** in KB 1989
3. **Nieuw KB** voor netwerken **I**
4. **Besl. VI. regering** aanvullende erkenningsnormen
5. **Eisenkaders** Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid
6. **Contractsvrijheid**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

### Top down normering?

#### Zes opties voor de overheid

1. ~~'Pimping up' de groepering~~ in het KB 1989
2. Invoegen nieuw ~~hoofdstuk~~ **netwerken** in KB 1989
3. **Nieuw KB voor netwerken I**  
**aanvulbesl.**
4. **Besl. VI. regering** aanvullende erkenningsnormen
5. **Eisenkaders** Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid
6. **Contractsvrijheid**

### Top down normering?

#### 8 'Federale' basiskenmerken voor ziekenhuisnetwerken

1. Inclusiviteit
  2. Toepassing ziekenhuiswet
  3. Verwijspatronen
  4. Coördinator en overlegorgaan
  5. Statuut ziekenhuisartsen
  6. Kwaliteitsnorm
  7. Financiële verrekening
  8. Exitregeling
- } **KB**

### Top down normering?

#### Ad hoc 'Vlaamse' erkenningsnormen voor ziekenhuisnetwerken

- **Netwerk cardiale pathologie** (KB 12 juni 2012)
- **Netwerk pediatrie** (KB 2 april 2014)
- **Netwerk beroertezorg** (KB 19 april 2014)
- **Netwerk zeldzame ziekten** (KB 25 april 2014)
- **Netwerk ....** (Besluit Vlaamse Regering cfr. KB netwerken)

## Bottom up: wat is er nodig?

### Overeenkomst

(Vereniging zonder rechtspersoonlijkheid)

8 basiskmerken KB netwerken

- + regeling mobiliteit ziekenhuisartsen
- + regeling schadebeding (niet-verwijzing)
- + regeling resultaatsverdeling

model

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

## Vlaanderen leeft!

### • Pseudo-groeperingen

- aanbod afstemmen
- geen inbreng
- mét en zonder rechtspersoonlijkheid
- zonder erkenning

### • Associatieritsen

- format voor dienstgewijze samenwerking
- samenbrengen van ziekenhuisassociaties
- finaal fusie?
- geen inbreng
- mét en zonder rechtspersoonlijkheid
- zonder erkenning van het geheel

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

## Governance van zorgnetwerken

- Waarom netwerken?
- Welke vorm voor ziekenhuisnetwerken?
- Welk vorm voor zorgnetwerken?
- Aan de slag!

DEWALLENS & PARTNERS

KU LEUVEN

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Governance van zorgnetwerken

- Waarom netwerken?
- Welke vorm voor ziekenhuisnetwerken?
- Welk vorm voor **zorg**netwerken?
- Aan de slag!

## De organisatievorm van het zorgnetwerk?

Drie a priori vragen:

1. Inclusiviteit?
2. Wie is houder van de erkenningen?
3. Netwerk eigen middelen?

↓  
afstand van macht → juridische bescherming leden

## Besluit

1. Netwerken = enkel noodzakelijk bij *wicked problems*
2. **Ziekenhuisnetwerk** ≠ *wicked problem*
3. Staatshervorming: **formaliseren** KB én Besl. VI. Reg.
4. Modellen !
5. **Zorgnetwerk** = *wicked problem*
6. **Niet formaliseren**
7. Maatwerk !

KU LEUVEN



Dank U



DEWALLENS & PARTNERS

---

---

---

---

---

---

---

---