

INSPECTIE VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20
1000 BRUSSEL
T 02 553 75 77
www.vlaanderen.be

Nota voor dhr. Wouter Beke
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
vragen naar/e-mail		IF/22/1642	
Martien Van Wynendaele		telefoonnummer	datum
martienaa.vanwynendaele@mow.vlaanderen.be		02 553 75 77	13/05/2022

Betreft: VOBVR tot ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders en de interdisciplinaire samenwerking in de praktijkvoering en tot uitbreiding van de opdrachten van de huisartsenkringen

1. Het dossier

Het dossier werd voorgelegd voor advies IF op 05/05/2022.

Het dossier bevat:

- de adviesaanvraag bij IF
- de nota aan de leden van de Vlaamse Regering
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- bijlage: nota IF "Hervorming Impulseo en oproep pilootprojecten oprichting eerstelijnspraktijken" dd. 22/09/2021

Op 5/5/2022 heeft IF bijkomende verduidelijkingen gevraagd. Deze zijn op 13/05/2022 verstrekt.

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Op 12/11/2021 heeft de Vlaamse regering een principenota¹ i.v.m. de financiële ondersteuningsmechanismen voor huisartsen (IMPULSEO) goedgekeurd.

Voorliggend OBVR geeft uitvoering aan deze principenota. In concreto bevat het de bepalingen aangaande volgende leningen/subsidies:

¹ VR 2021 1211 Hervorming Impulseo en oproep pilootprojecten oprichting eerstelijnspraktijkvormen

Afschriften

- Dhr. Minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- Mevr. secretaris-generaal van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Dhr. inspecteur van Financiën, coördinator

Impulseo A: Huisartsen kunnen een renteloze lening tot 35.000 euro krijgen om zich een eerste keer te installeren. Deze lening moet op 5 jaar terugbetaald worden, waarbij de eerste terugbetaling na 12 maanden gebeurt. Dit bedrag stijgt tot 45.000 euro indien de huisarts bijkomende infrastructuurkosten heeft voor min. 1/3 VTE praktijkondersteuner, verpleegkundige of psycholoog te huisvesten.

Impulseo B: Huisartsen krijgen een subsidie van 7400 euro/jaar indien ze min. 1/3 VTE praktijkondersteuner, verpleegkundige of psycholoog aanwerven. Dit bedrag wordt verhoogd met 800 euro als de medewerker extra gevormd wordt.

Impulseo C: Huisartsen krijgen een subsidie van 3.400 euro/jaar indien ze beroep doen op een medisch telesecretariaat en geen gebruik maken van impulseo B. Er is een overgangsregeling van 2 jaar om de huidige premies (>5 jaar) te laten uitdoven.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

3.1.1 Dit dossier geeft gevolg aan de beslissing van de Vlaamse regering van 12/11/2021 en behoeft derhalve geen bijzondere opmerkingen. Het enige wezenlijke verschilpunt t.o.v. de principenota ligt in de verhoging van impulseo B tot 7.400 euro. Dit bedrag is het geïndexeerde en (naar boven) afgeronde bedrag dat in 2023 van toepassing zou zijn.

3.1.2 Artikel 4 OBVR voert een informatieverplichting in voor de huisartsen die in het Impulseo-systeem zitten. Jaarlijks dienen de artsen bepaalde basisgegevens (tewerkstellingspercentage, specialisaties, etc.) aan het agentschap te bezorgen. Men argumenteert dit artikel vanuit de vaststelling dat de administratie deze data niet heeft. IF betwijfelt echter of dit artikel hier opnemen deze lacune gaat verhelpen:

- De artsen die niet aan impulseo deelnemen, zullen geen informatie verstrekken. De informatie van de administratie zal met andere woorden fragmentair blijven.
- De verstrekte informatie heeft niets te maken met de doelstellingen van de subsidie/lening. Ze is ook niet nodig om de subsidie te berekenen. Bijgevolg zal dit gepercipieerd worden als een administratieve last die eventueel de drempel tot Impulseo kan verhogen.

Het verdient de voorkeur om de informatieverplichtingen van alle artsen in een apart BVR op te nemen. Zo kan men duidelijk aangeven waarom de data nodig is, wie welke data moet verstrekken (transfer van federale data?), welke sancties er eventueel zijn, etc.

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

3.2.1 Het is positief dat artikel 5 een evaluatie na 6 jaar voorziet. Er is echter geen enkele bepaling die deze evaluatie dwingend maakt. Als het OBVR vb. zou inschrijven dat het subsidiesysteem na 9 jaar ophoudt te bestaan, zal men verplicht zijn om tijdig ofwel de evaluatie uit te voeren (en het OBVR te wijzigen), ofwel aan de Vlaamse regering moeten motiveren waarom een evaluatie niet gemaakt is kunnen worden (met eventueel voorstel om subsidiesysteem “as is” met enkele jaren te verlengen). Een dergelijke toevoeging

vermindert de rechtszekerheid voor de artsen niet; men mag toch veronderstellen dat de administratie een dergelijke subsidiestroom in het oog blijft houden...

3.2.2 De budgettaire impact van de wijzigingen in impulseo A en B werd in het principedossier geraamd op 660.500 euro, respectievelijk 1.846.781 euro. De wijziging in impulseo C zou 636.154 euro opbrengen na de overgangperiode.

Het advies IF (BVA/21/1500 van 22/9/2021) corrigeerde de raming voor Impulseo A en B. De wijzigingen in Impulseo A zou 1.320.00 euro kunnen kosten (+659.500 euro) en bij Impulseo B 2.107.222 euro (+258.441 euro). IF ging hierbij uit van de aanvraag aantallen in het toen laatst gekende jaar 2020.

Bij BO23-opmaak heeft men de ramingen opnieuw bijgesteld op basis van het gemiddeld aantal aanvragers in de jaren 2018 tot en met 2021². Omdat in 2021 het aantal aanvragers een trendbreuk kent en plots sterk zakt³, neemt de budgettaire impact (excl. Indexatie) weer af:

- Impulseo A: 460.000 euro i.p.v. 660.500 euro (-200.500 euro)
- Impulseo B: +3,6 miljoen indexatie en 1,2 miljoen euro vanwege de nieuwe bijpremie van 800 euro. De kostprijs van de bijpremie ligt dus lager dan vorig jaar geraamd (-0,9 miljoen euro).

Het valt m.a.w. op dat de budgettaire impact erg schommelt en afhangt van het aantal aanvragen. Het is IF onduidelijk waarom er in 2021 ineens veel minder aanvragen waren; corona speelde ook al in 2020. Als deze trend zich doorzet, zal de budgettaire impact van Impulseo verder afnemen.

De indexatie was al voorzien in de oude regelgeving en kan niet beschouwd worden als een budgettaire kost aan dit OBVR.

3.3 Lokale Besturen

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

² Alsook aannames dat 50% van aanvragers ook recht krijgen op de subsidie/lening-verhoging. Specifiek bij de subsidies werd verondersteld dat slechts 90% van de subsidie uitgekeerd kan worden t.g.v. de subsidievoorwaarde dat max. 50% van de loonkost gesubsidieerd kan worden.

³ Van 132 leningsaanvragen in 2020 naar 59 in 2021.

4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies. Dit OBVR voert een eerdere principebeslissing uit (3.1.1) en kost minder dan toen geraamd (3.2.2). Wel valt de hoge indexatiekost op. In ondergeschikte orde maakt IF 2 suggesties om artikels 4 en 5 aan te passen in het OBVR (3.1.2, 3.2.1).

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

De Inspectie van Financiën,

Bert Vanbergen
Inspecteur van Financiën